

【의안번호 제276호】

검 토 보 고 서

(울산광역시 울주군 통합방위협의회 구성 및 운영 등에 관한
조례 일부개정조례안)

1. 검토경과

가. 제출 : 2024. 2. 23. 울주군수

나. 회부 : 2024. 2. 26.

2. 제안이유

- 통합방위협의회의 기능 강화를 위한 당연직 위원 구성 조정 및 운영 규정 추가
- 통합방위 업무 이관에 따른 변경사항 반영
- 상위법(통합방위법 시행령 제8조)에 부합토록 개정

3. 주요내용

- 군부대 및 소방·경찰기관 조직개편에 따른 명칭 변경(안 제3조)
- 통합방위 관련 기관 신설에 따른 구성원 추가(안 제3조)
- 협의회 운영 추가(안 제5조)
- 간사 조항 현행화(안 제6조)
- 지원본부의 구성 및 운영 현행화(안 제7조)

4. 개정조례안: “따로 붙임”

5. 참고사항

- 가. 비용추계서 미첨부사유서: 【붙임 1】
- 나. 관계법령: 【붙임 2】
- 다. 입법예고: 2024. 1. 18. ~ 2. 7.(20일간) 제출된 의견 없음

6. 검토의견

가. 조례 개정 취지 및 배경

- 본 조례의 입법 근거가 되는 「통합방위법」은 ‘적의 침투·도발이나 그 위협 또는 우발상황에 있어서 통합방위사태를 선포하고 국가총력전의 개념에 입각하여 민·관·군·경과 향토예비군 및 민방위대등을 통합·운용하는 등의 효율적 대응’을 위하여 제정(1997. 1. 13., 법률 제 5264호)되었고, 법 제5조제4항에서는 지역통합협의회 구성 및 운영 등에 필요한 사항은 대통령령으로 정하는 기준에 따라 조례로 정하도록 규정하고 있음.
- 이에 법령에서 조례로 정하도록 위임한 울주군 통합방위협의회 구성 및 운영을 위한 사항을 규정하기 위하여 「울산광역시 울주군 통합방위협의회 구성 및 운영 등에 관한 조례(이하 ‘조례’라 한다)」는 1998년 3월 14일 제정(조례 제106호)되었고, 그간 2차례(2011. 4. 7., 2016. 10. 27.) 개정이 있었음.

나. 개정 조례안의 조문별 검토결과

- 제2조제2호에서 삭제된 라목(2016.10.27.)을 같은 호 마목으로 대체하고 제2호의 목을 가. ~ 라. 까지로 함.
- 제3조는 「통합방위법 시행령」 제8조제1항에 따라 지역 통합방위협의회 구성원을 조례로 정하고자 하는 조문으로 시행령에 따른 지역방위협의회 구성원은 아래와 같음.

※ 통합방위협의회(지역협의회) 구성 비교

법 시행령 제8조제1항 각 호	현행 조례 제3조제3항 각 호	개정 조례(안) 제3조제3항 각 호
1. 해당 지역의 작전책임을 담당하는 군부대의 장	1. 울산광역시 울주군의회 의장	1. 울산광역시 울주군의회 의장 (현행조례 제1호와 같음)
2. 해당 지역 군사안보지원부대의 장 또는 그 부대원	2. 육군 제7765부대 1대대장	2. 육군 제7765부대 1대대장 (현행조례 제2호와 같음)
3. 국가정보원의 관계자	3. 국군 제612기무부대 부대원	3. 육군 제7765부대 19해안 감시기동대대장 (현행조례 제7호를 개정)
4. 지방검찰청의 검사장·지청장 또는 검사	4. 국가정보원 울산지역본부 관계자	4. 제353방첩부대 153방첩 팀장 또는 부대원 (현행조례 제3호를 개정)
5. 지방경찰청장 또는 경찰서장	5. 울산지방검찰청 검사	4. 국가정보원 울산지역본부 관계자 (현행조례 제4호와 같음)
6. 지방해양경찰청장 또는 해양경찰서장	6. 울산울주경찰서장	6. 울산지방검찰청의 검사장 또는 검사 (현행조례 제5호를 개정)
7. 지방교정청장 또는 교정시설의 장	7. 울산해양경비안전서장	7. 울산울주경찰서장 (현행조례 제6호와 같음)
8. 지방보훈청장 또는 보훈지청장	8. 울산구치소장	8. 울산해양경찰서장
9. 지방병무관서의 장	9. 울산보훈지청장	9. 울산구치소장 (현행조례 제8호와 같음)
10. 교육감 또는 교육장	10. 울산광역시 강남교육지원청 교육장	10. 울산보훈지청장 (현행조례 제9호와 같음)
11. 지방의회 의장	11. 울산광역시 온산소방서장	11. 울산광역시 강남교육지원청 교육장 (현행조례 제10호와 같음)
12. 지방소방관서의 장	12. 울산광역시 울주군(이하 "군"이라 한다) 재향군인회장	12. 울산광역시 남울주소방서장

<p>13. 지역 재향군인회장</p> <p>14. 그 밖에 통합방위에 관한 학식과 경험이 풍부한 사람으로서 지역협의회 의장이 위촉하는 사람</p>	<p>13. 그 밖에 통합방위에 관한 학식과 경험이 풍부한 사람으로서 협의회의 의장이 위촉하는 사람</p>	<p>(현행조례 제11호를 개정)</p> <p>13. 울산광역시 서울주소방서장</p> <p>(현행조례 제11호와 관련 신설)</p> <p>14. 부산울산지방병무청장</p> <p>(시행령 제9호와 관련 신설)</p> <p>15. 울산광역시 울주군(이하 "군"이라 한다) 재향군인회장</p> <p>(현행조례 제12호와 같음)</p> <p>16. 그 밖에 통합방위에 관한 학식과 경험이 풍부한 사람으로서 협의회의 의장이 위촉하는 사람</p> <p>(현행조례 제13호와 같음)</p>
---	---	--

- 제5조는 「통합방위법 시행령」 제8조제2항에 따라 지역 통합방위협의회 운영에 대한 내용 조례로 정하고자 하는 것으로 회의 소집 조건, 회의의 종류 및 일정, 의결정족수와 위원의 임기 등에 관한 사항을 규정하였음
- 제6조 및 제7조는 간사 및 지원본부의 구성원을 현행화하였음

다. 종합의견

- 본 안건은 2016년 조례에 대한 개정 후 장기간이 지나 조문에 나타난 용어와 내용을 현실에 맞게 수정하고 통합방위협의 회의 운영에 관한 사항을 신설하여 현실적인 통합방위태세를 유지하도록 하는 것으로 조문별 내용은 법령이나 조례에서 규정하도록 위임한 사항을 자치법규 입안 체계에 맞게 정비·수정되어 특별한 문제점은 없는 것으로 판단됨

※ 해당 조례는 지난 제226회 임시회에서 전부 개정하는 방식을 취하여 제출하였으나 개정되는 조문의 일부가 상위 법령과 배치되는 부분이 있어 상임위 의안심사에서 부결된 바 있음.