

【의안번호 제275호】

검 토 보 고 서

(울산광역시 울주군 기업의 환경·사회·투명 경영 지원 조례안)

1. 검토경과

- 가. 발의 : 2024. 2. 23. 이상걸 의원, 최길영 의원, 노미경 의원
나. 회부 : 2024. 2. 26.

2. 발의이유

- 관내 기업의 환경·사회·투명 경영에 대한 지원근거를 마련하여 기업의 경쟁력을 강화하고 지속 가능한 발전에 이바지함을 목적으로 한다.

3. 주요내용

- 목적 및 용어 정의, 군수의 책무, 다른 조례와의 관계(안 제1조~제4조)
○ ESG 경영 지원계획 및 지원사업(안 제5조~제6조)
○ 위원회의 설치 및 구성(안 제7조~제8조)
○ 위원의 해촉 및 위원장의 직무, 회의 등(안 제9조~제11조)
○ 협력체계의 구축, 포상(안 제12조~제13조)

4. 제정조례안: “따로 붙임”

5. 참고사항

- 가. 비용추계서 미첨부사유서 : 붙임 1
나. 관계법령 : 붙임 2
- 「지방자치법」 제13조
- 「중소기업기본법」 제2조, 제3조
- 「울산광역시 울주군 각종 위원회 설치 및 운영 조례」 제9조, 제13조

다. 조례안 입법예고: 2024. 2. 28.~ 3. 4.(제출 의견 없음)

6. 검토의견

가. 조례 제정 취지 및 배경

- 본 조례안은 관내 기업의 환경·사회·투명 경영에 필요한 행정적·재정적 지원 체계를 마련하기 위해서 발의되었음.

나. 제정 조례안의 주요 내용

- 조례안의 구성 체계는 총 13개 조문과 부칙으로 구성되었으며, 주요 내용을 살펴보면 다음과 같음.
 - 안 제1조 및 제2조는 조례의 목적과 용어의 정의를 규정하고 있음
 - 안 제3조는 군수의 책무사항으로 ESG 경영지원에 필요한 여건을 조성하고 이를 위한 시책 마련을 위하여 노력하도록 명시하였음.
 - 안 제4조는 ESG 경영과 관련하여 다른 조례와의 관계를 명시하여 규정 적용의 우선순위를 분명히 함.
 - 안 제5조는 ESG 경영지원을 위한 지원계획을 수립할 수 있도록 하고 그 범위를 명시하였음.
 - 안 제6조 제1항에서는 ESG 경영지원을 위하여 군수가 시행할 수 있는 사업들의 종류를 규정하여 폭넓은 사업을 계획 및 시행할 수 있도록 하고 제2항에서는 효율적인 사업 추진을 위해 이상의 사업을 전문성 있는 기관에 위탁할 수 있도록 함.
 - 안 제7조부터 제11조까지는 ESG 경영지원에 관한 사항들을 심의할 수 있도록 위원회를 설치하고 그 운영에 관한 상세한 사항을 규정하고 있음.
 - 안 제12조는 ESG경영에 전문성이 있는 관련 기관·단체, 국내·외 기업, 전문 연구기관 등과 협력체계를 구축할 수 있는 근거를 제시하였음.
 - 안 제13조는 ESG경영 실천에 공적이 있는 자를 포상하기 위한 근거를 마련하기 위한 조항임.

- 이상의 조문은 관계 법령에 위배 또는 저촉되는 사항이 없는 것으로 판단됨.

다. 종합의견

- ESG는 기업 경영에서 비재무적 또는 비경제적 3요소로 불리는 환경(Environment), 사회(Social), 및 지배구조(Governance)를 하나로 묶은 것으로 매출과 영업이익, 현금 흐름 등 재무적 요소와 대비되는 요소들로 기업의 사회적 책임 경영을 의미함
- 기업경영에서 직접적인 돈벌이(재무)와 관련한 일들 외에 오염물질 배출과 에너지 사용, 인권과 안전, 불공정과 갑질, 의사결정 체계, 이해관계자 소통 등 비재무적 요소가 기업의 투자를 담당하는 금융기관의 투자 여부를 결정하는 주요 항목으로 판단되고 있고, 기업의 ESG 경영에 따라 기업의 성공 및 지속가능성 여부가 좌우되며 기업의 중요한 수출·수입 경쟁력으로 부상하고 있음.
- 이에 따라 유럽에서는 2024 회계연도부터 EU 소재 기업뿐 아니라 EU에 자회사를 두고 있는 기업까지 ESG지속가능성 공시 의무화를 이미 추진 중이며, 우리나라에서도 2021년 1월 금융위원회는 2025년부터 코스피 상장사 중 자산 2조 원 이상 기업부터 ESG 공시를 단계적으로 의무화해 2030년에는 코스피 전체 상장사로 확대하겠다는 계획을 발표한 바 있음.
- ESG 공시가 자율공시에서 법정공시로 의무화된다는 것은, ESG 공시에 대한 법적인 책임을 기업이 진다는 것을 의미하는 것으로 글로벌 ESG 확산에 따라 국내 대기업들은 이미 ESG 경영을 도입해 실천하고 있으나, 비용과 전문인력이 부족한 중소기업의 경우 ESG 경영 도입이 어렵고, 활성화를 위한 실질적인 정보와 노하우 확보가 부족한 실정으로 우리 군 관내 중소기업 등을 대상으로 선제적인 ESG 도입과 확산, ESG 경영 활성화를 지원하고자 마련된 본 조례안은 제정의 필요성 및 타당성이 높다고 사료됨.

- ESG 경영은 추상적이고 자발적인 구호가 아니라 국제기구와 각국 정부에 의해 정해진 기준에 따라 가공된 정보를 공시해야 하는 의무를 지게 되므로, 우리 군 관내 중소기업들의 특성에 맞게 ESG 경영을 위한 교육·컨설팅을 강화하고 공시 지원 등이 이루어 질 수 있도록 집행부의 적극적인 노력이 필요할 것으로 판단됨.