

【의안번호 제270호】

검 토 보 고 서

(울산광역시 울주군 해수욕장 이용 및 관리 조례 일부개정조례안)

1. 검토결과

- 가. 제출일자 및 제출자 : 2024. 2. 23. 최길영 의원
- 나. 의안회부 : 2024. 2. 26.
- 다. 집행부 검토의견 회신: 2024. 2. 23. / 관광과(원안 동의)
- 라. 조례안 예고 : 2024. 2. 28. ~ 3. 4. / 의견없음

2. 개정 이유

상위 법령인 「해수욕장의 이용 및 관리에 관한 법률」 및 관계 법령을 준수하여, 수탁자 선정 및 위탁 업무 범위, 해수욕장협의회 운영에 관한 사항 등 개정을 통해 울산광역시 울주군 내 해수욕장의 내실 있는 관리·운영을 도모하고자 함.

3. 주요내용

- 규정 내용의 성질 구분을 위한 4개 ‘장(章)’ 신설 및 조문 이동
- 자구 수정 등 알기 쉬운 법령 정비기준에 따른 조문 정비
- 상위 법령 위임 등에 따른 조례 제정임을 명시(안 제1조)
- 관계 법령인 「공유재산 및 물품 관리법 시행령」을 준수하여 위탁관리 운영의 내용 및 범위 등의 규정 정비(안 제6조)

- 1. 영 제8조에 따른 시설의 정비·보수 및 그와 관련된 부수적인 사항

→ 1. 영 제8조제1항에 따른 시설 및 그와 관련된 부수적 행위

○ 상위 법령 불합치에 따른 수탁자 지정에 관한 규정 정비(안 제7조)

- ① ~ 경쟁의 방식 ~ 해수욕장협의회의 의결을 거쳐 수탁자를 지정한다.

→ ① ~ 공개모집을 원칙으로 하고, 수탁자 지정은 「울산광역시 울주군 사무의 위탁 기본 조례」를 따른다.

○ 수탁자 지정해지에 관한 조문 신설(안 제9조)

○ 「울산광역시 울주군 주차장 설치 및 관리 조례」 제7조제1항과 불합치에 따른 공영주차장 주차요금에 관한 규정 삭제(별표)

4. 개정조례안 및 신·구조문 대비표: 따로 붙임

5. 참고사항

가. 관계법령

- 「해수욕장의 이용 및 관리에 관한 법률」
- 「해수욕장의 이용 및 관리에 관한 법률 시행령」
- 「공유재산 및 물품 관리법 시행령」 제20조제2항
- 「울산광역시 울주군 사무의 위탁 기본 조례」
- 「울산광역시 울주군 주차장 설치 및 관리 조례」 제7조제1항

나. 집행부 검토의견: 원안 동의

○ 상위법령 등 제반사항을 검토한 결과, 특별한 이견 없음

다. 조례안예고: 의견 없음

6. 검토의견

□ 조례개정 취지

- 본 개정 조례안은 상위법인 「해수욕장의 이용 및 관리에 관한 법률」 등 관계 법령에 불합치하는 규정을 정비하고, 법령정비 기준에 따라 조문을 정비하기 위해 개정하는 사항임.

□ 조례개정안 내용 검토

- 자치법규를 쉽게 이해할 수 있도록 규정 내용의 성질에 따라 4개 '장(章)'으로 나누어 규정함.
 - 안 제1조(목적) 및 제2조(정의)는 자치법규 전반에 걸쳐 공통적으로 적용되는 규정을 모은 부분의 표제인 '제1장 총칙'으로 하고,
 - 안 제3조(관리계획)부터 안 제14조(보조금 등의 지원)까지는 '제2장 해수욕장의 관리·운영 등'으로,
 - 안 제15조(설치)부터 안 제19조(운영세칙)까지는 '제3장 해수욕장협의회'로
 - 안 제20조(준용)는 '제4장 보칙'으로 함.
- 법령 불합치한 규정 정비(안 제6조제3항제1호, 안 제7조제1항~제2항)
 - 안 제6조제3항제1호는 「공유재산 및 물품 관리법 시행령」 제20조제2항에서는 관리위탁 행정재산의 원형이 변경되는 대규모의 수리 또는 보수는 해당 지방자치단체가 직접 시행하되,

긴급한 경우에는 관리수탁자가 필요한 최소한의 조치를 한 후 지체 없이 그 내용을 지방자치단체의 장에게 보고하도록 규정되어 있는데 기존 제6조제1호에는 해수욕장의 위탁관리·운영의 내용 및 범위에 “영 제8조에 따른 시설의 정비·보수 및 그와 관련된 부수적인 사항”으로 규정되어 있어 법령과 불합치하므로 “영 제8조제1항에 따른 시설 및 그와 관련된 부수적 행위”로 수정하여 인용조문을 명확히 하고, 정비·보수에 대한 내용을 삭제하였음.

- 안 제7조는

「울산광역시 울주군 사무의 위탁 기본 조례」 제9조 및 제10조 규정에 수탁자의 선정은 공개모집을 원칙으로 하며, 해당 분야의 전문가로 구성된 사무위탁심의위원회에서 수탁자를 선정하도록 규정되어 있는데, 기존 제7조제1항 및 제2항은 해수욕장협의회의 의결로 수탁자를 지정하도록 되어 있어 법령에 불합치함.

◦ 안 제7조제1항은 기존 “경쟁의 방식(법 제19조제3항에 따른 우선 수탁자는 제외한다)에 의하고”를 “공개모집을 원칙으로 하고” 로 수정하고 해수욕장 관리·운영업무의 일부를 위탁하려는 경우 “제12조에 따른 해수욕장협의회의 의결을 거쳐 수탁자를 지정한다.”는 조문을 삭제하고, “수탁자 지정은 「울산광역시 울주군 사무의 위탁 기본 조례」를 따른다.”로 개정하였고,

◦ 안 제7조제2항은 “경쟁이 성립하지 않는 경우 수의방식에 의해 지정할 수 있다.”를 “법 제19조제3항1) 및 영 제8조제2항2)에 따른 기관이나 단체를 수탁자로 우선 지정할 수 있다.”로 상위법에 따라 개정하였음.

◦ 기존 제7조제3항을 안 제9조(수탁자 지정해지)로 이동하고,
기존 제7조제4항을 안 제7조제3항으로 하여,
우리말 순화에 따라 “홈페이지에 공고하여야 한다.”를 “누리집에 공고해야 한다.”로 수정함.

- 1) 「해수욕장의 이용 및 관리에 관한 법률」 제19조(해수욕장의 관리·운영 등) ③ 관리청은 제2항에 따라 해수욕장 관리·운영업무를 위탁하려는 경우 지역번영회·어촌계 등 지역공동체 및 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」에 따른 공익법인 등 대통령령으로 정하는 기관이나 단체를 수탁자로 우선 지정할 수 있다.
- 2) 「해수욕장의 이용 및 관리에 관한 법률 시행령」 제8조(해수욕장의 관리·운영업무를 위탁 등) ② 법 제19조제3항에서 “지역번영회·어촌계 등 지역공동체 및 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」에 따른 공익법인 등 대통령령으로 정하는 기관이나 단체”란 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 기관이나 단체를 말한다.
 1. 해당 해수욕장 주변의 마을회 등 지역번영회
 2. 해당 해수욕장을 어촌계의 구역으로 하는 「수산업협동조합법」 제15조에 따른 어촌계
 3. 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」에 따른 공익법인
 4. 「지방공기업법」에 따른 지방공사 및 지방공단
 5. 「어촌·어항법」 제57조에 따른 한국어촌어항공단
 6. 「한국해양소년단연맹 육성에 관한 법률」에 따른 한국해양소년단연맹
 7. 「한국농어촌공사 및 농지관리기금법」 제3조에 따른 한국농어촌공사

- **[별표] 해수욕장시설 사용료 개정(제9조 관련)**는

별표의 제목 중 ‘제9조 관련’을 ‘제10조 관련’으로 수정하고,
 「울산광역시 울주군 주차장 설치 및 관리 조례」 제7조제1항3) 및
【별표1】 4)과 관련하여 그 밖의 공영주차장 주차요금은 최초 30분
 이내 300원 등으로 규정되어 있는데, 본 조례에서는 공영주차장
 사용료가 무료로 되어 있어 자치법규에 부합하지 않는 공영
주차장란을 삭제함.

○ 제목변경 등 조문정비

- **안 제1조(목적)**는 상위법령 위임 등에 따른 조례임을 명시하기 위하여
 기존 “이 조례는 「해수욕장의 이용 및 관리에 관한 법률」에 따라”를
 “이 조례는 「해수욕장의 이용 및 관리에 관한 법률」 및 같은 법
 시행령에서 위임된 사항과 그 시행에 필요한 사항을 규정하여,”로
 개정하는 등 조문을 정비함.

- **안 제3조**는 ‘해수욕장 관리계획’에서 ‘관리계획’으로, ‘수립·시행
 하여야 한다’를 ‘수립·시행해야한다’ 수정하고

3) **제7조(주차요금 등)** ① 법 제9조제2항과 법 제14조제2항에 따른 공영주차장 요금
 및 징수방법은 다음 각 호와 같다.

1. 공영주차장 주차요금은 별표 1과 같다.
2. 주차요금 징수방법은 시간측정기·주차카드·주차표 등에 의한 방법으로 한다.

4) **【별표1】 공영주차장 주차요금표**(제7조제1항 관련)

☐ 그 밖의 공영주차장 주차요금표

구분 (1구획당)	최초 30분 이내	30분 초과 10분 단위	1일 주차요금	월 정기 주차요금
평일	300원	100원	6,000원	50,000원

- 안 제4조는 '해수욕장의 개장기간 등'에서 '개장기간 등'으로, 우리말 순화에 따라 "홈페이지에 고시하여야 한다."를 "누리집 등에 고시해야 한다."로 수정함.

- 안 제5조는 '해수욕장의 관리·운영'을 '관리·운영'으로 변경하고, "해수욕장은 다른 법률에 특별한 규정이 있는 경우를 제외하고는 군수가 직접 관리·운영한다."로 변경하였고, 나머지 조문은 안 제6조제1항으로 이동하였음.

- 안 제6조는 '해수욕장 위탁관리·운영의 내용'에서 '위탁관리·운영 등'으로 변경하고, 안 제6조제1항에 "군수는 제5조에도 불구하고 해수욕장의 효율적인 관리·운영을 위하여 필요한 경우 법 제19조 제2항5) 및 영 제8조제1항6)에 따라 해수욕장 관리·운영업무의 일부를 위탁할 수 있다."(기존 5조에서 이동한 조문)로 하고,

안 제6조제2항에 "군수는 제1항에 따라 수탁자에게 해수욕장 관리·운영을

5) 「해수욕장의 이용 및 관리에 관한 법률」 제19조(해수욕장의 관리·운영 등) ① 해수욕장은 관리청이 직접 관리·운영하여야 한다.

② 관리청은 제1항에도 불구하고 해수욕장의 효율적인 관리·운영을 위하여 필요한 경우 대통령령으로 정하는 바에 따라 관할 해수욕장 관리·운영업무의 일부를 위탁할 수 있다.

6) 「해수욕장의 이용 및 관리에 관한 법률 시행령」 제8조(해수욕장의 관리·운영업무의 위탁 등) ① 법 제19조제2항에 따라 관리청이 위탁할 수 있는 업무는 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 시설의 관리·운영업무로 한다.

1. 법 제2조제2호가목3)에 따른 이용객 편의시설
- 1의2. 법 제2조제2호가목4)에 따른 안전시설
2. 법 제2조제2호가목5)에 따른 환경시설
- 2의2. 법 제2조제2호나목2)에 따른 체육시설
3. 법 제2조제2호나목3)에 따른 판매·대여시설
4. 법 제2조제2호다목에 따른 시설

위탁할 경우에는 위탁기간, 상호 권리·의무에 관한 사항, 위탁자의 지도·감독 권한 등의 내용을 포함한 위탁계약을 체결해야 한다.”는 규정을 신설함.

안 제6조제3항은 기존 제6조의 본문 중 “지방자치단체의 조례로 정하는” 내용을 삭제하여 “법 제19조제6항7)에 따른 위탁관리·운영의 내용 및 범위는”으로 수정하였음.

- 안 제8조는 제목 ‘수탁자의 의무 등’에서 ‘수탁자 의무’로 변경하고,

안 제8조제1항은 기존 제8조제1항 및 같은 조 제2항을 합쳐서 “수탁자는 선량한 관리자로서 주의 의무를 다하며, 다음 각 호의 사항을 준수해야 한다.”로, 안 제8조제3항은 기존 “수리하거나 그에 상응하는 손해를 배상하여야 한다.”는 규정을 “원상복구 또는 손해배상 등 책임을 진다.”로 수정함.

- 안 제9조(수탁자 지정해지)는 제7조제3항을 이동하여 신설하였으며,

안 제9조제4호에 “위탁받은 관리·운영업무의 전부 또는 일부를 재위탁하는 경우”에 수탁자 지정을 해지할 수 있다는 내용을 추가함.

- 안 제10조(기존 제9조)는 제목 ‘사용료의 징수 등’을 ‘사용료 등’으로, ‘게시하여야 한다’를 ‘게시해야 한다’로 수정함.

7) 「해수욕장의 이용 및 관리에 관한 법률」 제19조(해수욕장의 관리·운영 등) ⑥ 제2항에 따른 위탁관리·운영의 내용 및 범위, 제3항 및 제5항에 따른 수탁자 지정 및 지정해지의 기준·절차·방법에 필요한 사항은 해당 지방자치단체의 조례로 정한다.

- 안 제11조(기존 제10조)는 제목 '사용료의 면제'를 '사용료 면제'로 수정함.

- 안 제12조는

기존 제10조의2를 안 제12조(해수욕장 시설 및 편의물품 등 제공)로 하고, 안 제12조제2항에서 인용조문인 '제12조'를 '제15조'로 수정함.

- 기존 제11조를 안 제13조(준수사항 위반에 대한 조치)로 함.

- 기존 제17조를 안 제14조(보조금 등의 지원)로 하고, 간결한 문장 사용 등 알기 쉬운 법령 정비기준에 따라 기존 "필요한 사업비를 지원할 수 있다."에서 "지원할 수 있다."로 수정함.

- 제12조를 안 제15조로 하고, 제목 '해수욕장협의회의 설치'를 '설치'로 수정하며 제13조(안 제16조)와 중복되는 협의회 구성에 관한 내용인 "군수 소속으로 지역주민, 이해관계인 및 관계 행정기관의 장이 참여하는" 조문을 삭제함.

- 제13조를 안 제16조로 하고, 제목 '협의회의 구성 및 임기'를 '구성·임기'로 수정하고 "어느 한 성(性)이 10분의 6을 넘지 않도록 하여야 한다."를 "특정 성별이 10분의 6을 초과하지 않도록 구성해야 한다."로 수정함. 또한 안 제16조제2항제2호의 '울산해양경비안전서장'을 '울산해양경찰서장'으로, 같은 조 같은 항 제5호 '울산광역시 온산소방서장'을 '울산남울주소방서장'으로 개정함.

- 제14조를 안 제17조로 하고, 안 제17조 제목 '협의회의 회의 등'에서 '회의'로 수정함.

- 제15조를 **안 제18조(수당 등)**로 하고, “회의에 참석한 위원에게는 「울산광역시 울주군 각종 위원회 설치 및 운영 조례」 제13조8)에 따라 예산의 범위에서 수당과 여비를 지급할 수 있다”로 개정함.
- 제16조를 **안 제19조(운영세칙)**로 하고, 제18조를 **안 제20조(준용)**로 함.

□ 종합검토의견

○ 본 개정 조례안은

본 조례를 쉽게 이해할 수 있도록 규정 내용의 성질에 따라 **‘장(章)’으로 나누어 규정하고**, 「공유재산 및 물품 관리법 시행령」과 「울산광역시 울주군 사무의 위탁 기본 조례」, 「울산광역시 울주군 주차장 설치 및 관리 조례」와 불합치되는 조문을 삭제·정비하고, 법령정비 기준에 따라 조문을 정비하여 조례의 정확성을 기하고자 하는 것으로 특별한 문제점은 없는 것으로 검토하였음.

- 8) 「울산광역시 울주군 각종 위원회 설치 및 운영 조례」 제13조(수당 등) ① 군수는 위원 중 위원회의 회의에 출석한 위원에게 예산의 범위에서 수당 등을 지급할 수 있다. 다만, 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 경우에는 지급대상에서 제외한다.
1. 군 소속 공무원이 위원회의 위원으로 참석한 경우
 2. 울주군의회 의원 및 울산광역시의회의 의원이 의원의 자격으로 위원회에 참석한 경우
- ② 위원에게 지급하는 수당의 종류는 다음 각 호와 같고, 수당의 지급기준은 별표 1과 같다.
1. 참석수당: 위원회에 위원이 출석하여 심의·의결·자문 등을 하는 경우에 지급하는 수당
 2. 심사수당: 위원회의 위원장으로부터 의뢰를 받아 미리 자료를 수집하거나 회의 안건을 검토하여 위원회에 보고하는 경우에 지급하는 수당