

울주군 해양레포츠센터 운영 사무위탁 동의안

의안 번호	265
----------	-----

제출연월일: 2024. 1. 11.
제출자: 울주군수

1. 제안이유

민간의 전문성을 활용하여 울주군 해양레포츠센터를 안정적이고 효율적으로 운영하기 위해 해당 센터의 위탁에 대한 울주군 의회의 동의를 받고자 함

2. 주요내용

가. 위탁사무명: 울주군 해양레포츠센터 운영

나. 추진 근거 및 필요성

1) 추진 근거

- 「공유재산 및 물품 관리법」 제27조 및 시행령 제19조·제19조의2·제19조의3
- 「울주군 사무의 위탁 기본 조례」 제4조
- 「울주군 해양레포츠센터 관리 및 운영 조례」 제6조

2) 필요성

- 운영의 효율성 극대화 및 예산 절감
- 경험 및 기술의 축적으로 발전 가능성 제고
- 다양한 프로그램 개발 용이
- 전문화된 시스템 및 인력으로 공공서비스의 질 향상

다. 위탁사무내용: 울주군 해양레포츠센터 시설 관리 및 운영 업무 전반

라. 위탁시설 개요

1) 위치: 서생면 해맞이로 1560 일원

2) 규모: 부지면적 35,200㎡/연면적 2,525.51㎡/건축면적 1,884.34㎡

3) 주요시설: 해양레포츠센터, 편익시설, 관리동, 캠핑장(66면), 주차장(110대) 등

동 별	층 별	면적(m ²)	주 요 시 설
합 계		2,525.51	
해양레포츠 센터	소계	2,204.22	
	지상1층	173.48	기계실, 전기실, 발전기실
		756.49	정고, 운영사무실, 카페테리아, 다목적실, 샤워실 등
	지상2층	984.50	숙소, 강의실, 휴게공간, 복도, 홀, 화장실, 린넨실 등
	지상3층	289.75	세미나실, 화장실, 복도, 홀, 창고, 계단실 등
편익시설	지상1층	277.75	샤워실, 화장실, 취사장, 야외지원센터, 온수실 등
관리시설	지상1층	43.54	관리실, 숙직실, 화장실
캠핑장	66면		프리텐트 50면, 오토캠핑 16면

마. 위탁기간: 2024. 4. 10. ~ 2027. 4. 9.(3년)

바. 수탁자 선정방식: 공개모집

사. 위탁의 적정성 검토 결과: 적정

아. 위탁예산: 수탁자 비용 부담

3. 향후계획

- 가. 위탁 모집공고 및 신청서 접수
- : 2024. 2.
- 나. 사무위탁심의위원회 구성 및 개최
- : 2024. 2. 29.한
- 다. 위·수탁 협약 체결
- : 2024. 3.

4. 참고자료

- 가. 위탁 적정성 검토 사항
- : 붙임 1
- 나. 관계법령
- : 붙임 2

붙임1 위탁 적정성 검토 사항

□ 위탁 적정성 검토 사항(울산광역시 울주군 사무의 위탁 기본 조례 제5조)

1. 다른 사무방식으로서의 수행 가능성: 해양레포츠와 관련된 민간의 전문지식과 다양한 경험이 많은 전문기관의 노하우를 활용하여 사업의 효율성 확보 및 운영 활성화
 2. 서비스 공급의 공공성 및 안정성: 위·수탁 업무협약 체결, 수탁자 책임성 확보, 지속적인 지도·감독 강화 및 처리 상황 점검 등을 통한 공공성과 안정성 유지
 3. 경제적 효율성: 민간 전문인력 활용으로 행정조직 확대 방지 및 사업의 신속 추진 가능
 4. 수탁자의 전문지식 및 기술 활용 가능성: 수탁자의 경험 및 전문성을 활용하여 다양한 서비스 제공 및 서비스의 양적·질적 개선 등 해양레포츠센터 운영 활성화
 5. 성과 측정의 용이성: 사업 수혜 인원, 사업 참여 인원 및 만족도 조사 등을 통해 계량적 성과 측정 용이
 6. 관리 및 운영의 투명성: 수탁기관 지휘·감독을 통한 관리 및 운영 투명성 강화
 7. 민간의 서비스공급 시장여건: 해당 사업은 해양 안전교육 및 해양스포츠 활성화 등을 위한 체험교실 운영 등이므로 민간의 서비스와 중복되지 않음
- ⇒ 사업을 효과적이고 안정적으로 추진하기 위해 사무위탁이 적정한 것으로 판단됨

붙임2 관계 법령

□ 관계 법령

❖ 공유재산 및 물품 관리법

제27조(행정재산의 관리위탁)

- ① 지방자치단체의 장은 행정재산의 효율적인 관리를 위하여 필요하다고 인정하면 대통령령으로 정하는 바에 따라 지방자치단체 외의 자에게 그 재산의 관리를 위탁(이하 "관리위탁"이라 한다)할 수 있다.
- ② 지방자치단체의 장은 제1항에 따라 행정재산을 관리위탁하는 경우에는 일반입찰로 하여야 한다. 다만, 계약의 목적·성질·규모에 따라 참가자의 자격을 제한하거나 참가자를 지명하여 입찰에 부치거나 수의계약할 수 있다

❖ 공유재산 및 물품 관리법 시행령

제19조(관리위탁 행정재산의 수탁 자격 및 기간)

- ① 법 제27조제1항에 따라 행정재산을 관리위탁할 때 해당 행정재산의 관리를 위하여 특별한 기술과 능력이 필요한 경우에는 그 기술과 능력을 갖추는 등 해당 행정재산을 관리하기에 적합한 자에게 관리위탁을 하여야 한다.
- ② 행정재산의 관리위탁기간은 5년 이내로 하되, 한 번만 갱신할 수 있다. 이 경우 갱신기간은 5년 이내로 한다.

제19조의2(입찰의 성립 및 참가자격)

- ① 법 제27조제2항 본문에 따른 일반입찰과 같은 항 단서에 따른 제한입찰 및 지명입찰은 입찰참가자격이 있는 자 2인 이상 입찰하여야 성립한다
- ② 지방자치단체의 장은 법 제27조제2항 본문에 따른 일반입찰과 같은 항 단서에 따른 제한입찰 및 지명입찰을 하는 경우에는 다음 각 호의 요건을 모두 갖춘 자만을 입찰에 참가하게 해야 한다.
 1. 다른 법령에 따른 허가·인가·면허·신고 등을 필요로 하거나 자격요건을 갖추어야 하는 경우에는 해당 허가·인가·면허·신고 등을 받았거나 해당 자격요건에 적합할 것
 2. 수탁받는 행정재산의 관리를 위하여 「소득세법」 제168조, 「법인세법」 제111조 또는 「부가가치세법」 제8조에 따른 사업자등록증을 발급받았을 것

제19조의3(입찰참가자 자격 제한에 의한 계약)

- ① 법 제27조제2항 단서에 따라 참가자의 자격을 제한하여 입찰에 부칠 수 있는 경우는 다음 각 호와 같다.
 1. 관리위탁에 따른 위탁료 추정가격이 3억원 이상인 경우
 2. 위탁하는 행정재산의 관리를 위하여 특수한 기술 또는 관리능력이 요구되는 계약의 경우
 3. 지방자치단체의 장이 관리위탁 계약 이행의 부실화를 방지하기 위하여 특별히 필요하다고 인정하는 경우
- ② 지방자치단체의 장은 제1항에 따라 입찰 참가자의 자격을 제한하려는 경우에는 입찰공고에 그 제한사항과 제한기준을 명시하여야 한다.
 1. 제1항제1호의 경우: 관리능력 또는 관리실적
 2. 제1항제2호의 경우: 해당 관리위탁의 수행에 필요한 기술의 보유 상황 또는 그 관리위탁과 같은 종류의 수탁 실적
 3. 제1항제3호의 경우: 입찰 참가자의 재무상태

❖ 울산광역시 울주군 사무의 위탁 기본 조례

제4조(대상사무)

- ① 이 조례에 따라 위탁할 수 있는 사무는 다음 각 호와 같다.
 1. 단순 사실행위인 행정작용
 2. 공익성보다 능률성이 현저히 요청되는 사무
 3. 특수한 전문지식 및 기술을 요하는 사무
 4. 그 밖에 시설관리 등의 단순 행정사무

② 제1항제4호의 위탁사무는 다음 각 호의 하나에 해당하는 시설의 관리·운영 및 관련 업무로 한다.

1. 복지·보건·건강·의료 시설
2. 문화·관광·체육·공원 시설
3. 교육·공예, 공동체 관련 시설
4. 환경, 교통 관련 시설
5. 근로자복지, 취업지원 직업훈련 관련 시설

제9조(수탁자 선정)

- ① 수탁자의 선정은 공개모집을 원칙으로 하며, 군수는 수탁자 선정을 위한 공고 시에 선정기준 및 배점 등을 공개하여야 한다.
- ② 군수는 수탁자를 모집할 경우에는 별지 제1호서식의 신청서와 함께 사업계획서를 제출하게 하고, 해당 분야의 전문가로 구성된 위원회에서 적격자를 선정하도록 한다.
- ③ 군수는 수탁자를 선정한 경우 위탁사무명, 수탁자의 명칭, 위탁기간 등의 사항을 포함한 수탁자 선정 내용을 군 누리집에 공고하여야 한다.

제10조(사무위탁심의위원회)

- ① 군수는 위탁사무 선정 등 다음 각 호의 사항을 심의하기 위하여 울산광역시 울주군 사무위탁심의위원회(이하 "위원회"라 한다)를 두며, 위원회는 비상설기구로, 해당 안건의 심의가 끝나면 자동 해산한다.
 1. 수탁자의 선정(재계약 포함) 및 이의신청에 관한 사항
 2. 수탁자 소속 근로자의 고용·근로조건에 관한 사항
- ② 제1항에 따른 위원회는 위탁사무 소관부서별로 해당 안건심의에 한정하여 구성·운영한다.

제11조(위원회 구성)

- ① 위원회는 위원장 1명을 포함하여 6명 이상 9명 이하의 위원으로 구성한다.
- ② 위원장과 부위원장은 위원 중에서 호선한다.
- ③ 위원은 제4항의 사람 중에서 군수가 임명하거나 위촉한다.
- ④ 위촉직 위원은 특정 성별이 10분의 6을 초과하지 않도록 하여야 하고, 제1호에 해당하는 위원 수는 2명 이하로 하며, 노무 관련 외부전문가를 1명 이상 포함한다.
 1. 5급 상당 이상의 관계 공무원
 2. 울주군의회에서 추천하는 의원
 3. 변호사·공인회계사·기술사·건축사·세무사·노무사 자격이 있는 사람
 4. 시민단체(「비영리민간단체 지원법」 제2조에 따른 비영리민간단체를 말한다)에서 추천한 사람
 5. 대학에서 해당 위탁사무 분야와 관련된 학과를 담당하는 조교수 이상으로 재직 중인 사람
 6. 그 밖에 위원회 심의의 전문성·공정성 등을 위하여 군수가 필요하다고 인정하는 사람

❖ 울산광역시 울주군 해양레포츠센터 관리 및 운영 조례

제6조(관리위탁)

- ① 군수는 레포츠센터의 전문적 관리·운영과 이용촉진을 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 운영시설의 활성화에 기여할 수 있는 법인·단체 또는 개인에게 제4조에 따른 사업과 제5조에 따른 운영시설의 전부 또는 일부의 관리를 위탁하여 운영하게 할 수 있다.
- ② 군수는 제1항에 따라 관리위탁한 경우에는 관리·운영 현황을 평가할 수 있다.
- ③ 군수는 제2항에 따른 평가 결과를 다음 각 호의 사항에 반영하여야 한다.
- ④ 군수는 수탁자의 계약 갱신 신청에 따라 「울산광역시 울주군 사무의 민간위탁에 관한 조례」 제6조에 따른 수탁기관선정심사위원회(이하 "위원회"라 한다)의 심의의결을 거쳐 관리위탁 계약을 한 번만 갱신할 수 있다. 이 경우 수탁자는 위탁기간 만료일 60일 전까지 군수에게 계약 갱신을 신청하여야 한다.