

발 간 등 록 번 호

57-3730000-000032-10

내 삶에 스며드는 행복울주

# 2022 회계연도 결산검사의견서



울산광역시 울주군

<http://www.ulju.ulsan.kr>



# 2022회계연도 결산검사의견서

수신 : 울주군수

2022회계연도 울주군 일반 및 특별회계  
결산검사의견서를 붙임과 같이 제출합니다.

○ 검사기간 : 2023. 4. 7. ~ 4. 26.(20일간)

○ 검사위원

- 대표위원 최 길 영(울주군의회의원)
- 위 원 박 형 석(공인회계사)
- 위 원 김 지 훈(공인회계사)
- 위 원 문 선 영(공인회계사)

## 울주군 결산검사위원



# 【 목 차 】

□ 결산검사 의견서 -----	1
Ⅰ. 결산검사 총괄 현황 -----	3
1. 울주군 재정의 개황-----	5
(1) 재정 여건 -----	5
(2) 재정 건전성-----	6
2. 세입·세출 결산-----	7
(1) 총    괄-----	7
(2) 일반회계-----	9
가. 세    입 -----	9
나. 세    출 -----	11
(3) 특별회계 -----	13
가. 세    입 -----	13
나. 세    출 -----	14
3. 계속비, 명사이월 및 사고이월 -----	15
4. 재무제표의 결산 -----	16
5. 성과보고서 -----	18
6. 채권 및 채무의 결산-----	19
(1) 채    권-----	19
(2) 채    무 -----	19
7. 기금, 공유재산, 물품의 결산-----	20
(1) 기    금 -----	20
(2) 공유재산-----	20
(3) 물    품-----	21
Ⅱ. 분야별 개선 및 권고사항 -----	23
Ⅲ. 전년도 검사결과 조치내용 -----	31



# 결 산 검 사 의 건 서

울주군수 귀하

2023년 5월 3일





우리 위원들은 지방자치법 시행령 제83조(검사위원의 선임)의 규정에 따라 울주군 의회로부터 울주군 2022회계연도의 세입·세출결산 검사위원으로 위촉받아 2023. 4. 7.부터 2023. 4. 26일까지(20일간) 지방자치법 시행령 제84조(결산검사 사항)에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.

우리의 결산검사는 2022회계연도 울주군 세입·세출결산서 및 첨부서류의 지방재정법 등 관계법령과 지방자치단체 예산편성 세부지침 및 지방자치단체 결산지침의 준수여부를 검사하고, 울주군 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 세입·세출결산서 및 첨부서류가 적정한지 여부에 대하여 회계별 세입·세출결산서와 장부 및 증거서류, 금고의 출납 등 3자가 부합하는지 여부를 확인하고, 일부 세부검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대하여는 지출서류 조사를 실시하였습니다.

우리 위원들의 의견으로는 울주군이 제출한 2022회계연도 세입·세출결산서 및 첨부서류를 검사한 결과 지적사항을 제외하고는 세입·세출결산(계속비·명시이월비 및 사고이월비 포함), 채권 및 채무의 결산, 기금·공유재산·물품과 금고의 지출액 증명 등 결산내역의 재정상태를 적정하게 표시하고 있습니다.

## 울주군 결산검사위원

대표위원	최길영	
검사위원	박형석	
검사위원	김지훈	
검사위원	문선영	





# **1 . 결산검사 총괄 현황**



# 1. 울주군 재정의 개황

## (1) 재정여건

최근 5년간의 세입·세출 및 결산상 잉여금 등 결산의 규모는 다음과 같다.

### 최근 5년간 재정수입과 지출의 변동추이

(단위 : 원)

구 분		2018	2019	2020	2021	2022
계	세 입 (수입)	1,144,356,243,692	1,121,506,182,092	1,212,179,968,217	1,247,340,901,531	1,498,510,795,454
	세 출 (지출)	852,148,725,334	866,365,761,549	980,729,477,561	937,406,023,756	1,029,649,416,302
	결산상 잉여금	292,207,518,358	255,140,420,543	231,450,490,656	309,934,877,775	468,861,379,152
일반 회계	세 입	1,065,672,086,274	1,063,444,749,130	1,133,858,669,375	1,167,017,469,663	1,399,956,713,386
	세 출	791,612,416,410	827,549,233,152	931,253,228,291	874,040,900,187	948,215,590,894
	결산상 잉여금	274,059,669,864	235,895,515,978	202,605,441,084	292,976,569,476	451,741,122,492
특별 회계	세 입	78,684,157,418	58,061,432,962	78,321,298,842	80,323,431,868	98,554,082,068
	세 출	60,536,308,924	38,816,528,397	49,476,249,270	63,365,123,569	81,433,825,408
	결산상 잉여금	18,147,848,494	19,244,904,565	28,845,049,572	16,958,308,299	17,120,256,660

2022회계연도의 재정규모는 전년도 대비 세입결산액은 20.14%(251,170백만원) 증가하였고, 세출결산액은 9.84%(92,243백만원) 증가하였으며 결산상 잉여금은 51.28%(158,927백만원) 증가하였다.

세출을 주민수로 나눈 “1인당 재정지출규모”는 4,648,278원이다.

### 최근 5년간 연도별 채무 추이

(단위 : 원)

구 분	2018	2019	2020	2021	2022
계		- 해 당	없 음 -		
일반회계					
기타특별회계					
채무부담행위					

울주군의 채무는 없다.

## (2) 재정건전성

지방재정 위기관리 제도 운영 규정에 의하면 예산대비 채무비율 등 지표를 주의단계나 심각단계에 있는지를 알 수 있도록 하고 있다.

울주군은 아래 표에서 보는 바와 같이 재정위험 판단 지표가 모두 양호하다.

구분	재정지표	산정방식		울주군	기준단계	
		산 식	금액 (백만원)		주의	심각(위기)
채무 관리	① 예산대비 채무비율	지방채무/ 총예산 *총예산 : 일반회계,특별회계,기금	(0/1,318,122)×100	0%	25%초과	40%초과
	② 채무상환 비율	지방채무상환액 / 일반재원	(0/634,274)	0%	12%초과	17%초과
세입 관리	③ 지 방 세 징수 현 황	당해연도 월별 누적징수액 / 최근 3년 평균 월별징수액	(341,314/296,578)×100	115.08%	50%미만	0%미만
자금 관리	④ 금고잔액 현 황	당해연도 분기말 잔액 / 최근 3년 평균 분기말 잔고	(472,501/339,196)×100	139.30%	20%미만	10%미만
공기업	⑤ 공 기 업 부채비율	부채 / 순자산	(1,126/2,052)×100	54.87%	400%초과	600%초과

2022회계연도 일반회계 예산액 기준 재정자립도와 재정자주도는 다음과 같다.

(단위 : 원)

구 분	금 액	재정자립도	재정자주도
예산규모	1,214,992,107,000	31.62% (2021년 30.64%)	54.14% (2021년 49.85%)
지방세	341,313,821,400		
보통세	339,615,200,550		
지난연도수입	1,698,620,850		
세외수입	42,913,197,267		
경상적세외수입	27,030,564,440		
임시적세외수입	13,475,459,244		
지방행정제제·부과금	2,407,173,583		
지방교부세	230,771,778,320		
조정교부금등	42,748,000,000		
보조금	390,474,460,690		
보전수입등및내부거래	351,735,455,709		

### [산출산식]

$$\text{○ 재정자립도} = 31.62\% \quad \frac{(\text{지방세} + \text{세외수입})}{[\text{자치단체 예산규모}]} \times 100$$

\* 지방세 : 보통세 + 지난연도 수입  
세외수입 : 경상적 세외수입 + 임시적세외수입

$$\text{○ 재정자주도} = 54.14\% \quad \frac{(\text{자체수입} + \text{자주재원})}{[\text{자치단체 예산규모}]} \times 100$$

\* 자체수입 : 지방세 + 세외수입  
자주재원 : 지방교부세 + 조정교부금 및 재정보조금

## 2. 세입·세출 결산

### (1) 총괄

2022회계연도 일반회계 및 기타 특별회계를 검사한 결과는 다음과 같다.

#### 세입·세출결산 총괄

(단위 : 원)

구 분	예산현액	세입결산액	세출결산액	결산상 잉여금	
계	1,489,992,435,939	1,498,510,795,454	1,029,649,416,302	468,861,379,152	
일 반 회 계	1,396,920,322,979	1,399,956,713,386	948,215,590,894	451,741,122,492	
특 별 회 계	93,072,112,960	98,554,082,068	81,433,825,408	17,120,256,660	
기 타 특 별 회 계	의 료 급 여 기 금 특 별 회 계	403,112,000	412,090,520	396,810,540	15,279,980
	에 너 지 용 합 일 반 산 업 단 지 조 성 사 업 특 별 회 계	61,672,623,410	66,882,395,608	60,618,379,772	6,264,015,836
	발 전 소 주 변 지 역 지 원 특 별 회 계	16,019,169,550	16,031,168,911	13,250,630,850	2,780,538,061
	원 자 력 발 전 지 역 자 원 시 설 세 특 별 회 계	11,531,971,000	11,542,184,779	4,178,739,380	7,363,445,399
	주 차 장 특 별 회 계	1,894,356,000	2,150,304,211	1,781,701,436	368,602,775
	수 질 개 선 특 별 회 계	61,468,000	61,534,740	58,439,960	3,094,780
	기 반 시 설 부 담 구 역 특 별 회 계	3,111,000	3,100,290	3,092,720	7,570
	댐 건 설 및 주 변 지 역 지 원 특 별 회 계	1,183,121,000	1,190,385,647	905,420,730	284,964,917
	지 하 수 관 리 특 별 회 계	303,181,000	280,917,362	240,610,020	40,307,342

## 세입·세출 결산상 잉여금 처리상황

(단위 : 원)

구 분	계	결산상 잉여금 내역			
		다음연도 이월액	보 조 금 실 제 반 납 금	순 세 계 잉 여 금	
<b>계</b>	<b>468,861,379,152</b>	<b>262,763,724,440</b>	<b>11,690,115,723</b>	<b>194,407,538,989</b>	
일 반 회 계	451,741,122,492	260,377,369,830	10,377,295,213	180,986,457,449	
특 별 회 계	17,120,256,660	2,386,354,610	1,312,820,510	13,421,081,540	
기 타 특 별 회 계	의 료 급 여 기 금 특 별 회 계	15,279,980	-	3,299,560	11,980,420
	에 너 지 용 합 일 반 지 업 계 산 조 특 업 성 별 사 회 계	6,264,015,836	280,000,000	-	5,984,015,836
	발 전 소 주 변 지 역 지 원 특 별 회 계	2,780,538,061	990,655,940	1,290,851,450	499,030,671
	원 자 력 발 전 지 역 자 원 시 설 세 특 별 회 계	7,363,445,399	900,709,880	-	6,462,735,519
	주 차 장 특 별 회 계	368,602,775	-	15,905,600	352,697,175
	수 질 개 선 특 별 회 계	3,094,780	-	2,763,900	330,880
	기 반 시 설 부 담 구 역 특 별 회 계	7,570	-	-	7,570
	댐 건 설 및 주 변 지 역 지 원 특 별 회 계	284,964,917	214,988,790	-	69,976,127
	지 하 수 관 리 특 별 회 계	40,307,342	-	-	40,307,342

본 회계연도 일반회계 및 특별회계의 세입결산액은 1,498,510백만원으로 예산현액 1,489,992백만원보다 8,518백만원 초과 수납되었다. 세출결산은 1,029,649백만원으로 결산상 잉여금은 468,861백만원이다.

이중 이월사업비 262,763백만원(명시이월 93,258백만원, 사고이월 17,530백만원, 계속비 151,975백만원)과 보조금 실제반납액 11,690백만원을 공제한 순세계잉여금은 194,408백만원이다.

명시이월, 사고이월 및 계속비 이월액과 그 내용을 모두 확인한 바 적정하게 처리되었다.

## (2) 일반회계

### 가. 세입

#### 일반회계 세입결산

(단위 : 원)

구 분	예산현액	징수결정액 (A)	수납액 (B)	불납결손액 (C)	미수납액 (D=A-B-C)
결 산 액	1,396,920,322,979	1,429,564,190,981	1,399,956,713,386	3,609,239,690	25,998,237,905
결산확인액	1,396,920,322,979	1,429,564,190,981	1,399,956,713,386	3,609,239,690	25,998,237,905
차 액	0	0	0	0	0

수납액 1,399,956백만원은 징수결정액의 97.93%로서 25,998백만원이 미수납되었으며 이는 주로 납세태만, 폐업 또는 부도, 자금압박, 무재산, 행방불명 등의 사유로 나타났으며, 불납결손액은 3,609백만원이다.

#### 일반회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위 : 원)

수 납 액	금고 출납계산서 금액	차 액
1,399,956,713,386	1,399,956,713,386	0

#### 연도별 세입현황 분석

(단위 : 원, %)

연도별	예산액	징수결정액	수 납 액	불납결손액	예산대비 결 정 률	징수결정 대 수 납 률	징수결정 대 비 불납결손율
2022	1,214,992,107,000	1,429,564,190,981	1,399,956,713,386	3,609,239,690	117.66	97.93	0.25
2021	1,036,813,517,000	1,196,816,839,665	1,167,017,469,663	3,413,343,380	115.43	97.51	0.29
증 감	178,178,590,000	232,747,351,316	232,939,243,723	195,896,310	130.63	100.08	0.08

수납액은 전년도 1,167,017백만원 보다 232,939백만원이 증가한 1,399,956백만원이다. 주요 증감 사유는 지방세수입 63,509백만원, 지방교부세 66,448백만원, 보전수입및내부거래가 101,569백만원이 증가했고, 세외수입 1,851백만원, 보조금 4,655백만원 등의 감소이다.

불납결손액은 전년도 3,413백만원 보다 196백만원이 증가한 3,609백만원이며, 불납결손액의 주된 사유는 무재산 1,781백만원, 평가액부족 1,123백만원, 소멸시효 완성 628백만원 등이다

## 세목별 세입 결산

(단위 : 원)

구 분	예산현액	징수결정액 (A)	수납액 (B)	불납결손액 (C)	미수납액 (D=A-B-C)
<b>계</b>	<b>1,396,920,322,979</b>	<b>1,429,564,190,981</b>	<b>1,399,956,713,386</b>	<b>3,609,239,690</b>	<b>25,998,237,905</b>
지방세수입	339,026,764,000	357,349,341,520	341,313,821,400	3,020,941,700	13,014,578,420
보통세	337,192,764,000	345,864,713,540	339,615,200,550	182,438,840	6,067,074,150
지난연도수입	1,834,000,000	11,484,627,980	1,698,620,850	2,838,502,860	6,947,504,270
세외수입	42,033,000,000	56,485,154,742	42,913,197,267	588,297,990	12,983,659,485
경상적	25,238,000,000	27,220,963,518	27,030,564,440	-	190,399,078
임시적	14,206,000,000	24,657,745,271	13,475,459,244	588,297,990	10,593,988,037
지방행정 제재부과금	2,589,000,000	4,606,445,953	2,407,173,583	-	2,199,272,370
지방교부세	230,771,778,000	230,771,778,320	230,771,778,320	-	-
지방교부세	230,771,778,000	230,771,778,320	230,771,778,320	-	-
조정교부금등	42,748,000,000	42,748,000,000	42,748,000,000	-	-
시·군·조정 교부금등	42,748,000,000	42,748,000,000	42,748,000,000	-	-
보조금	390,507,087,000	390,474,460,690	390,474,460,690	-	-
국고보조금	251,386,734,000	251,359,050,180	251,359,050,180	-	-
시도비보조금	139,120,353,000	139,115,410,510	139,115,410,510	-	-
보전수입등 및 내부거래	351,833,693,979	351,735,455,709	351,735,455,709	-	-
보전수입등	296,176,765,979	296,078,527,909	296,078,527,909	-	-
내부거래	55,656,928,000	55,656,927,800	55,656,927,800	-	-

세입의 내용을 보면 지방세는 전체 세수의 24.38%인 341,314백만원이 수납되었고 세외수입은 3.07%인 42,913백만원이 수납되었다.

지방교부세는 16.48%인 230,772백만원, 조정교부금은 3.05%인 42,748백만원, 보조금은 27.89%인 390,474백만원, 보전수입등 및 내부거래는 25.12%인 351,735백만원이 수납되었다.



나. 세 출

일반회계 세출결산

(단위 : 원)

구 분	예산액	예산현액 (A)	지출액 (B)	이월액 (C)	보조금 반납금 (D)	집행잔액 (E=A-B-C-D)
결 산 액	1,214,992,107,000	1,396,920,322,979	948,215,590,894	260,377,369,830	10,409,918,313	177,917,443,942
결 환 인 액	1,214,992,107,000	1,396,920,322,979	948,215,590,894	260,377,369,830	10,409,918,313	177,917,443,942
차 액	0	0	0	0	0	0

예산액은 1,214,992백만원이었으나 전년도에서 181,928백만원이 이월되어 예산현액은 1,396,920백만원이다.

예산현액대비 지출액은 67.88%인 948,216백만원이고 이월액은 예산현액대비 18.64%인 260,377백만원, 보조금 반납금은 예산현액대비 0.75%인 10,410백만원, 집행잔액은 예산현액대비 12.74%인 177,917백만원이다.

집행잔액 사유별로는 보조금정산잔액 6,625백만원, 계획변경 등 집행사유 미발생 1,231백만원, 낙찰차액 36백만원, 지출잔액 21,256백만원, 예비비 148,769백만원이다.

예산의 이용은 없으며, 예산 전용은 태풍으로 인한 낙과 피해 과수 구매지원 등 16건에 178백만원이며, 예산이체는 없다.

예비비 지출은 형산강 지방하천 수해복구공사 사업 외 22건, 9,847백만원을 지출결정하여 4,577백만원을 지출하였고, 3,141백만원을 이월하였으며 2,129백만원의 집행잔액이 발생하였다.

일반회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위 : 원)

지 출 액	금고 출납계산서 금액	차 액
948,215,590,894	948,215,590,894	0

세출결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같다.

## 일반회계 기능별 집행현황

(단위 : 원, %)

구 분	2021지출액	2022회계연도			전년대비증감	
		예산현액	지 출 액	집행률	금액	비율
<b>계</b>	<b>874,040,900,187</b>	<b>1,396,920,322,979</b>	<b>948,215,590,894</b>	<b>67.88</b>	<b>74,174,690,707</b>	<b>8.49</b>
일반 공공행정	45,952,618,024	97,332,917,680	53,440,812,986	54.91	7,488,194,962	16.30
공공질서 및 안전	10,303,356,540	23,019,487,040	11,978,114,508	52.03	1,674,757,968	16.25
교 육	5,965,258,350	6,573,268,000	6,489,838,670	98.73	524,580,320	8.79
문 화 및 관 광	54,939,364,184	114,762,320,330	72,911,038,148	63.53	17,971,673,964	32.71
환 경	47,140,902,238	52,576,650,260	43,332,318,690	82.42	△3,808,583,548	△8.08
사 회 복 지	372,130,243,464	405,468,362,550	364,767,881,031	89.96	△7,362,362,433	△1.98
보 건	16,431,114,308	24,849,569,000	21,586,081,268	86.87	5,154,966,960	31.37
농림 해양수산	88,901,651,603	135,772,958,680	115,923,414,899	85.38	27,021,763,296	30.40
산업·중소 기업 및 에 너 지	10,673,650,610	14,245,418,000	13,559,638,790	95.19	2,885,988,180	27.04
교 통 및 물 류	93,322,927,290	155,148,156,500	82,743,736,267	53.33	△10,579,191,023	△11.34
국토 및 지역개발	41,629,963,736	123,494,759,939	70,488,578,627	57.08	28,858,614,891	69.32
예비비	-	148,769,287,000	-	-	-	-
기 타	86,649,849,840	94,907,168,000	90,994,137,010	95.88	4,344,287,170	5.01

본 회계연도의 기능별 지출액은 사회복지 364,768백만원, 농림해양수산 115,923백만원, 교통 및 물류 82,744백만원 등의 순이며, 전년대비 지출액 증가액은 74,175백만원으로 8.49% 증가하였다.

### (3) 특별회계

#### 가. 세입

#### 특별회계 세입결산

(단위 : 원)

구 분	예산현액	징수결정액 (A)	수납액 (B)	불납결손액 (C)	미수납액 (D=A-B-C)	징수율 (%)
<b>계(9)</b>	<b>93,072,112,960</b>	<b>100,023,271,128</b>	<b>98,554,082,068</b>	<b>37,390,790</b>	<b>1,431,798,270</b>	98.53
의료급여기금	403,112,000	412,090,520	412,090,520	-	-	100
에너지융합일반 산업단지 조성사업	61,672,623,410	66,882,395,608	66,882,395,608	-	-	100
발전소 주변 지역지원	16,019,169,550	16,031,168,911	16,031,168,911	-	-	100
원자력발전 지역자원시설세	11,531,971,000	11,542,184,779	11,542,184,779	-	-	100
수질개선	61,468,000	61,534,740	61,534,740	-	-	100
기반시설 부담구역	3,111,000	3,100,290	3,100,290	-	-	100
댐건설및주변 지역지원	1,183,121,000	1,190,385,647	1,190,385,647	-	-	100
지하수관리	303,181,000	333,556,022	280,917,362	10,299,090	42,339,570	84.22
주차장	1,894,356,000	3,566,854,611	2,150,304,211	27,091,700	1,389,458,700	60.29

특별회계는 총 9종으로 세입결산 결과 100,023백만원을 징수결정하고, 98,554백만원 수납하여 징수율은 98.53%이다.

#### 특별회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위 : 원)

수납액	금고출납계산서금액	차액
98,554,082,068	98,554,082,068	0

각 특별회계의 세입결산서의 수납액은 금고출납계산서의 금액과 같다.

나. 세 출

특별회계 세출결산

(단위 : 원, %)

구 분	예산현액 (A)	지출액 (B)	집행률 (B/A)	이월액 (C)	보조금반납금 (D)	집행잔액 (E=A-B-C-D)
계	93,072,112,960	81,433,825,408	87.50	2,386,354,610	1,312,820,510	7,939,112,432
의료급여기금	403,112,000	396,810,540	98.44	-	3,299,560	3,001,900
에너지융합일반 산업단지 조성사업	61,672,623,410	60,618,379,772	98.29	280,000,000	-	774,243,638
발전소주변 지역지원	16,019,169,550	13,250,630,850	82.72	990,655,940	1,290,851,450	487,031,310
원자력발전 지역자원시설세	11,531,971,000	4,178,739,380	36.24	900,709,880	-	6,452,521,740
수질개선	61,468,000	58,439,960	95.07	-	2,763,900	264,140
기반시설 부담구역	3,111,000	3,092,720	99.41	-	-	18,280
댐건설및주변 지역지원	1,183,121,000	905,420,730	76.53	214,988,790	-	62,711,480
지하수관리	303,181,000	240,610,020	79.36	-	-	62,570,980
주차장	1,894,356,000	1,781,701,436	94.05	-	15,905,600	96,748,964

특별회계 세출결산은 예산현액 93,072백만원 중 87.50%인 81,434백만원을 지출하였고, 이월액은 2,386백만원, 보조금반납금은 1,313백만원, 집행잔액은 7,939백만원이다.

특별회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위 : 원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차액
81,433,825,408	81,433,825,408	0

세출결산서의 지출액은 금고 출납계산서의 금액과 같다.

### 3. 계속비, 명시이월 및 사고이월

본 연도의 계속비, 명시이월비 및 사고이월비는 다음과 같다.

#### ○ 일반회계

(단위 : 원)

예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도이월액				집행잔액 (D=A-B-C)	이월 건수
		계 (C)	명시이월	사고이월	계속비 이월		
443,811,451,530	174,309,168,830	260,377,369,830	91,490,605,720	16,911,989,120	151,974,774,990	9,124,912,870	276

일반회계의 이월사업은 명시이월 123건에 91,490백만원, 사고이월 51건 16,912백만원, 계속비이월 120건의 151,975백만원이며, 이월사업별 중복된 세부사업을 제외한 총이월 건수는 276건, 이월액은 260,377백만원이다.

#### ○ 특별회계

(단위 : 원)

구 분	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액				집행잔액 (D=A-B-C)	이월 건수
			계 (C)	명시 이월	사고 이월	계속비 이월		
<b>계</b>	<b>13,374,194,700</b>	<b>9,808,643,300</b>	<b>2,386,354,610</b>	<b>1,767,934,340</b>	<b>618,420,270</b>	<b>-</b>	<b>1,179,196,790</b>	<b>8</b>
에너지융합 일반산업단지 조성사업	2,056,247,720	1,738,670,150	280,000,000	280,000,000	-	-	37,577,570	1
원자력발전 지역자원 시설세	4,480,217,000	3,488,702,120	900,709,880	795,280,400	105,429,480	-	90,805,000	2
발전소 주변지역지원	6,415,470,980	4,410,958,010	990,655,940	477,665,150	512,990,790	-	1,013,857,030	4
댐건설 및 주변지역지원	422,259,000	170,313,020	214,988,790	214,988,790	-	-	36,957,190	1

기타특별회계 이월사업은 명시이월 5건 1,768백만원, 사고이월 3건 618백만원이다.

#### 4. 재무제표의 결산

본 연도의 재정상태와 운영결과는 다음과 같다.

#### 재정상태 및 증감 현황

(단위 : 원, %)

구분	2022	2021	전년 대비 증감	
			금액	비율
<b>자 산</b>	<b>4,286,047,879,410</b>	<b>4,065,445,540,899</b>	<b>220,602,338,511</b>	<b>5.43</b>
I. 유 동 자 산	513,395,488,642	361,104,952,607	152,290,536,035	42.17
II. 투 자 자 산	5,091,417,500	5,179,203,500	△87,786,000	△1.69
III. 일 반 유 형 자 산	436,810,291,795	438,592,880,853	△1,782,589,058	△0.41
IV. 주 민 편 의 시 설	846,806,803,042	801,780,434,257	45,026,368,785	5.62
V. 사 회 기 반 시 설	2,455,939,364,771	2,430,290,347,605	25,649,017,166	1.06
VI. 기 타 비 유 동 자 산	28,004,513,660	28,497,722,077	△493,208,417	△1.73
<b>부 채</b>	<b>37,480,100,050</b>	<b>30,384,744,811</b>	<b>7,095,355,239</b>	<b>23.35</b>
I. 유 동 부 채	25,802,041,870	18,649,446,960	7,152,594,910	38.35
II. 장 기 차 입 부 채	0	0	0	0.00
III. 기 타 비 유 동 부 채	11,678,058,180	11,735,297,851	△57,239,671	△0.49
<b>순 자 산</b>	<b>4,248,567,779,360</b>	<b>4,035,060,796,088</b>	<b>213,506,983,272</b>	<b>5.29</b>
I. 고 정 순 자 산	3,741,455,808,903	3,672,969,796,329	68,486,012,574	1.86
II. 특 정 순 자 산	11,792,815,902	10,731,030,734	1,061,785,168	9.89
III. 일 반 순 자 산	495,319,154,555	351,359,969,025	143,959,185,530	40.97

2022회계연도 말 자산은 4,286,048백만원으로 전년도의 4,065,446백만원보다 220,602백만원(5.43%) 증가하였는데, 이는 유동자산 152,291백만원(42.17%), 주민편의시설 45,026백만원(5.62%), 사회기반시설 25,649백만원(1.06%) 증가하였기 때문이다.

반면, 부채는 37,480백만원으로 전년도의 30,385백만원보다 7,095백만원(23.35%) 증가하였는데, 이는 기타 비유동부채가 57백만원(0.49%) 감소하였으나, 유동부채가 7,153백만원(38.35%) 증가하였기 때문이다.

## 재정운영 및 증감 현황

(단위 : 원, %)

구 분		2022	2021	전년 대비 증감	
				금액	비율
I.	사업순원가 (가 - 나)	371,394,985,181	308,540,044,327	62,854,940,854	20.37
가.	사업총원가	772,550,331,687	715,945,325,705	56,605,005,982	7.91
나.	사업수익	401,155,346,506	407,405,281,378	△6,249,934,872	△1.53
II.	관리운영비	95,909,263,623	60,117,486,888	35,791,776,735	59.54
III.	비배분비용	44,201,086,464	38,863,553,366	5,337,533,098	13.73
IV.	비배분수익	83,583,460,901	43,801,398,113	39,782,062,788	90.82
V.	재정운영순원가 (I + II + III - IV)	427,921,874,367	363,719,686,468	64,202,187,899	17.65
VI.	일반수익	649,281,220,606	526,651,152,080	122,630,068,526	23.28
VII.	재정운영결과 (V - VI)	△221,359,346,239	△162,931,465,612	△58,427,880,627	△35.86

2022회계연도 중 발생한 사업순원가는 사업총원가 772,550백만원에서 사업수행과정에서 발생한 수익 401,155백만원을 차감한 371,395백만원이며, 총원가와 사업수익 모두 사회복지분야의 금액이 가장 크고 농림해양수산 분야가 그 뒤를 따르고 있다.

또한, 2022회계연도 중 발생한 관리운영비는 95,909백만원으로 인건비 93,371백만원과 경비 2,538백만원으로 구성되어 있고, 비배분비용은 44,201백만원으로 일반유형자산 감가상각비 4,813백만원, 주민편의시설 감가상각비 16,268백만원, 사회기반시설 감가상각비 8,207백만원, 대손상각비 1,275백만원 등으로 구성되며, 비배분수익은 83,583백만원으로 자체조달수익이 14,300백만원과 전입금수익, 대손충당금환입 등이 포함된 기타수익 69,283백만원 등으로 구성되어 있다.

2022회계연도 울주군의 재정운영결과는 △221,359백만원으로 전년도의 △162,931백만원보다 58,428백만원(35.86%) 감소하였는데, 이는 수익의 증가 값이 비용의 증가 값보다 컸기 때문이다.

## 5. 성과보고서

「지방재정법」 제5조제2항 및 제44조의2제1항, 「지방회계법」 제15조 및 제16조의제4항, 「지방자치단체 예산편성운용에 관한 규칙」 제2조의2에 따라 2022회계연도 성과계획서와 성과보고서를 작성하였다.

본 연도의 '내 삶에 스며드는 행복울주'라는 비전을 달성하기 위해 '성과계획서'와 '성과보고서'에 '비전-전략목표(9개)-정책사업목표(87개)-단위사업(190개)-지표수(208개)'로 구성된 성과관리 체계를 구축하여 운영하고 있다.

또한 성과목표의 성과 달성 여부를 측정하기 위하여 총 87개의 정책사업목표와 208개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였다.

### 성과지표 달성현황

(단위 : 개, %)

구 분	전략목표수	정책사업목표		성과지표 목표달성 여부			
		개수	지표수(A)	(B)		미달성수	달성률(B/A)
				초과달성	달성수		
<b>계</b>	<b>9</b>	<b>87</b>	<b>208</b>	<b>23</b>	<b>150</b>	<b>35</b>	<b>83.20</b>
의회사무국	1	1	3	0	3	0	100.00
기획예산실	1	2	5	0	5	0	100.00
주민소통실	1	3	6	0	6	0	100.00
행정문화국	1	11	30	6	19	5	83.30
복지교육국	1	17	37	4	25	8	78.40
경제산업국	1	19	43	8	26	9	79.10
안전환경국	1	16	44	4	33	7	84.10
도시건설국	1	15	32	0	30	2	93.80
보건소	1	3	8	1	3	4	50.00
읍 면	0	0	0	0	0	0	-

성과지표 달성현황을 살펴보면, 의회사무국, 기획예산실 및 주민소통실은 100% 달성, 도시건설국 93.80%, 안전환경국 84.10%를 달성한 반면, 복지교육국 78.40%, 보건소는 50% 달성에 그치는 결과를 보였다.



## 6. 채권 및 채무의 결산

### (1) 채권

#### 채권현황

(단위 : 원)

구 분	전년도말 현재액 (A)	당해연도 발생액 (B)	당 해 연 도 상환소멸액 (C)	당해연도말 현재액 (D=A+B-C)
계	2,972,030,860	149,100,000	392,269,000	2,728,861,860
일반회계	2,026,616,860	0	279,160,000	1,747,456,860
특별회계	454,650,000	100,000,000	43,100,000	511,550,000
발전소주변지역지원	454,650,000	100,000,000	43,100,000	511,550,000
기금	490,764,000	49,100,000	70,009,000	469,855,000
자활기금	490,764,000	49,100,000	70,009,000	469,855,000

검사결과 채권의 당해연도 말 현재액은 2,729백만원으로 확인된다.

### (2) 채무

#### 채무현황

(단위 : 원)

구 분	전년도말 현재액	발생액	상환소멸액	조정액	당해연도말 현재액
계		- 해 당	없 음 -		
일반회계					
기타특별회계					
기 금					

울주군의 채무는 없다.

## 7. 기금, 공유재산, 물품의 결산

### (1) 기금

본 연도 기금의 결산은 다음과 같다.

#### 기금현황

(단위 : 원)

구 분	전년도말조성액 (A)	조성액 (B)	사용액 (C)	당해연도말조성액 (D=A+B-C)
<b>계(7)</b>	<b>12,312,145,168</b>	<b>8,309,310,322</b>	<b>7,165,353,950</b>	<b>13,456,101,540</b>
통합재정안정화기금	2,152,416,980	133,734,220	55,566,500	2,230,584,700
남북교류협력기금	1,018,806,780	9,538,300		1,028,345,080
자활기금	1,740,685,380	79,481,682	72,748,100	1,747,418,962
재난관리기금	6,469,025,740	2,912,350,790	1,679,420,770	7,701,955,760
폐기물처리시설 설치비용기금	805,150	5,079,460,810	5,077,547,110	2,718,850
식품진흥기금	358,553,658	25,501,310	134,285,000	249,769,968
옥외광고발전기금	571,851,480	69,243,210	145,786,470	495,308,220

검사결과 식품진흥기금 등 7개 기금을 운용하고 있으며 당해연도말 조성액은 13,456백만원으로 확인되었고, 이는 전년도 12,312백만원보다 1,144백만원이 증가한 것이다. 현년도 기금의 사용액은 7,165백만원이며 기금운용계획대로 집행하였다.

### (2) 공유재산

본 연도의 공유재산 증감 및 현재액 결산은 다음과 같다.

#### 공유재산 증감 현황

(단위 : 원)

구 분	전년도말현재액 (A)	당해연도 (증·감)			당해연도말결산액 (D=A+B-C)	
		계(B-C)	증(B)	감(C)		
<b>계</b>	<b>1,764,617,207,301</b>	<b>541,826,743,600</b>	<b>546,359,393,505</b>	<b>4,532,649,905</b>	<b>2,306,443,950,901</b>	
행정 재산	소계	1,755,693,953,420	310,569,126,389	312,743,971,355	2,174,844,966	2,066,263,079,809
	공용재산	582,834,096,338	6,324,929,340	6,405,649,340	80,720,000	589,159,025,678
	공공용재산	1,154,414,178,046	299,752,662,219	301,846,787,185	2,094,124,966	1,454,166,840,265
	기업용재산	-	-	-	-	-
	보존용재산	18,445,679,036	4,491,534,830	4,491,534,830	-	22,937,213,866
일반재산	8,923,253,881	△1,317,787,869	1,040,017,070	2,357,804,939	7,605,466,012	
건설중인재산	-	232,575,405,080	232,575,405,080	-	232,575,405,080	

공유재산 결산액은 전년도 대비 541,827백만원이 증가한 2,306,444백만원이다. 주요증가 내역으로 토지는 곡천천(웅촌지구) 지방하천 정비사업, KTX역세권 인도교 설치, 언양 도시재생 뉴딜사업 거점시설 신축 등이며, 건물은 남부청소년관 건립, 진하해수욕장 솔밭 공중화장실 신축 등이 있다.

주요감소 내역으로 토지는 사업잔여지, 도로 확장공사 편입부지 등 재산 매각, 지목변경 등이며, 건물은 삼남장애인사업장 이전 건축물멸실에 따른 것이다.

그 외 전년도 대비 주된 증가사유는 지방자치단체 결산 통합기준 개정(2023.1.1.시행)으로 2022회계연도 결산부터 건설중인재산을 공유재산 증감 및 현재액 보고서에 반영하도록 하여 232,575백만원이 증가한 것이다.

### (3) 물품

물품증감 및 현재액의 결산은 다음과 같다.

#### 물품 증감 현황

(단위 : 개, 원)

구 분 (정 수)	전년도말 현재액	당해연도발생(증.감)			당해연도말 결산액	
		계 (A-B)	취 득 (A)	처 분 (B)		
계	수량	1,335	64	81	17	1,399
(28종)	금액	11,215,566,100	896,769,360	1,029,631,580	132,862,220	12,112,335,460

검사결과 물품은 당해연도 취득 1,030백만원, 처분 133백만원으로 연도말 현재액은 12,112백만원이다.

우리군 정수물품의 종류는 28종으로 차량, 냉난방기, 무인비행기, 무정전전원장치, 노트북컴퓨터 등이다.

증감사항은 승용전기자동차, 전기화물트럭, 무인비행기, 항온항습기 등 신규 및 교체 구입으로 81개, 1,030백만원이 증가하였으며, 감소사항은 미니밴, 스포츠유틸리티차량 매각 및 노트북컴퓨터 등의 폐기로 17대, 133백만원이 감소하여 현재액은 1,399개 12,112백만원이다.



## **II . 분야별 개선 및 권고사항**



# 1. 순세계잉여금에 대한 지속적인 관리와 노력 필요

## □ 현 황

○ 일반회계 순세계잉여금 현황

(단위 : %, 백만원)

구 분	2018년	2019년		2020년		2021년		2022년		
	금액	증가율	금액	증가율	금액	증가율	금액	증가율	금액	
세 입	1,065,672	△0.21	1,063,445	6.62	1,133,859	2.92	1,167,017	19.96	1,399,956	
세 출	791,612	4.54	827,549	12.53	931,253	△6.14	874,041	8.49	948,215	
잉여금	소 계	274,059	△13.93	235,896	△14.11	202,605	44.60	292,976	54.19	451,741
	이월금	146,768	△0.98	145,337	△13.53	125,669	44.77	181,928	43.12	260,377
	보조금 반납금	4,676	69.44	7,923	0.49	7,962	20.71	9,611	7.97	10,377
	순세계 잉여금	122,615	△32.61	82,636	△16.53	68,974	47.07	101,437	78.42	180,987

## □ 개선 권고사항

- 당해연도 일반회계 순세계잉여금은 180,987백만원으로 전년대비하여 79,550백만원, 78.42%가 증가하였습니다. 이는 세입액대비율 12.93%이며, 세출액대비율 19.09%입니다. 울주군의 순세계잉여금은 증가추세에 있으며, 특히 2022년에는 전년대비 큰 폭으로 증가하였습니다.
- 순세계잉여금은 세입·세출의 결산상 잉여금 중에서 명시이월, 사고이월, 계속비이월과 보조금 반납금을 차감한 금액을 말하며, 순세계잉여금은 매 회계연도의 세수의 증가, 세출예산의 집행잔액 등 여러 가지 요인에 의하여 발생되고 있습니다. 특히 당해연도에는 순세계잉여금 중 예비비가 148,769백만원으로 82.20%를 차지하고 있으며, 전년 예비비 74,586백만원보다 74,183백만원이 증가한 것이 주요한 요인입니다.
- 이러한 순세계잉여금의 증가는 예산운용계획을 과다하게 설정하였거나, 예산이 지출 또는 운용되지 못하였다는 의미로 비효율적인 예산운영이라고 할 수 있습니다. 행정안전부에서는 매년 실시하는 재정분석지표에서 순세계잉여금 비율이 낮을수록 재정운영의 효율성을 높게 평가하고 있습니다. 또한, 과다한 순세계잉여금의 발생은 예산총계주의와 균형재정 실현에 반하는 것입니다. 이에, 세입·세출의 효율성 및 균형재정을 높이기 위하여 지속적인 관리와 노력이 필요할 것입니다.

- 2022회계연도의 세출추계 수립계획과 달리 예산현액 대비 지출원인행위액이 크게 차이 나거나 차이금액 비율이 큰 소관부서의 결산내역은 다음과 같습니다.

(단위 : 백만원, %)

소관부서	예산현액(A)	지출원인 행위액(B)	차이금액(C=A-B)	차이비율(C/A)
안전총괄과	26,010	15,171	△10,839	41.67
환경자원과	23,559	12,572	△10,987	46.64
건 설 과	65,834	38,226	△27,608	41.94
도 로 과	114,202	68,125	△46,077	40.35

- 위와 같이 예산현액 대비 지출원인행위액의 차이금액이 100억원 이상, 차이비율이 40% 이상 발생한 소관부서의 경우는 세출예산을 과다편성한 면이 있다고 보여지며, 정확하지 않은 세출추계로 인한 예산편성은 효율적인 예산운영을 방해하는 요인이 될 수 있습니다.
- 세출추계는 효율적인 예산운영을 위해서 합리적으로 추계되어야 합니다. 특히, 예산현액대비 지출원인행위액 차이금액이 큰 소관부서의 경우에는 세출추계의 정확성을 높여 합리적으로 재정을 운영할 수 있도록 세출예산 편성에 더욱 신중을 기할 것을 권고드립니다.



## 2. 세출예산의 과도한 이월처리

### □ 현 황

[일반회계 명시이월 및 사고이월 현황]

(단위 : 백만원, %)

구분	예산현액 (A)	이월액			명시이월			사고이월		
		계 (B=C+D)	현액대비 비율(B/A)	건수	이월액 (C)	현액대비 비율(C/A)	건수	이월액(D)	현액대비 비율(B/D)	건수
2022년	1,396,920	108,403	7.76	174	91,491	6.55	123	16,912	1.21	51
2021년	1,162,483	76,658	6.59	126	60,162	5.18	82	16,496	1.42	44
2020년	1,116,923	52,582	4.71	134	41,279	3.70	85	11,303	1.01	49

### □ 개선 권고사항

#### ○ 세출예산 이월 필요성

- 예산은 원칙적으로 회계연도 독립의 원칙에 따라 1년 동안만 효력을 가지는 것이나 지방재정법 제50조에 따라 예외적으로 예산의 융통성 있는 집행을 위하여 세출예산 중에서 당해 회계연도에 지출을 하지 못하고 남은 예산은 다음 연도로 넘겨서 다음 회계연도의 예산으로 사용할 수 있습니다.
- 하지만 예산의 이월은 부득이한 경우를 제외하고는 최소한의 범위 내에서 운영 되는 것이 바람직하다고 할 수 있습니다.

#### ○ 개선사항

- 회계연도의 독립의 원칙에 따라 예산을 편성할 때에는 재원의 합리적 배분과 투자사업의 시기조절 등을 면밀히 검토하여 장기간 소요되는 사업, 특별교부금 및 보조금 연말지원 등을 제외하고는 행정절차 이행, 보상절차 등을 조기에 완료하여 당해연도 내에 예산집행이 완료될 수 있도록 하여야 함에도 2022년도에 편성된 여러 사업을 지연 발주함으로써 연내에 사업비 집행을 완료하지 못하고 다음연도에 이월하는 명시이월과 사고이월의 총사업비가 108,403백만원으로 예산현액의 7.76%를 차지하고 있습니다.
- 명시이월은 매년 꾸준히 증가하여 전년보다 31,329백만원이 증가하였고, 사고이월은 416백만원이 증가한 16,912백만원입니다.

- 특히, 사고이월의 주된 사유를 살펴보면 설계변경에 따른 사업기간 연장, 착공 지연, 공기부족 등으로 당초에 예산을 편성하고도 신속하게 추진하지 않거나, 연내 완료가 불가함에도 추경예산으로 편성하여 추진한 사업들입니다.

[ 3억원 이상 사고이월 사업현황 ]

(단위: 백만원)

부 서	이월액		예산현액	지출액	사고이월액	이월사유
	세부사업	통계목				
관 광 과	웅기마을 관광 명소화 사업(계속비)	시설비	1,201	20	482	설계변경에 따른 기본 및 실시 설계 용역 사업기간 연장
복지정책과	울주군 자원봉사센터 건립	시설비	515	148	342	설계기간 및 사업기간 연장
노인장애인과	삼남장애인근로 사업장 이전 신축	시설비	6,915	741	6,137	설계지연에 따른 착공지연
도 로 과	도시계획도로 정비	시설비	4,692	2,441	774	착공 후 공기 부족
"	급경사지 정비	시설비	2,320	1,094	462	"
"	교량 정비	시설비	7,044	3,693	512	"

○ 권고사항

- 향후에는 사업예산 편성 시 사업계획에 따라 사업대상지, 사업기간, 사업비 집행 등을 사전에 면밀히 검토하여야 하며, 당해연도에 편성된 사업예산은 회계연도 독립의 원칙에 따라 조기 발주하여 당해연도 내에 최대한 집행이 완료될 수 있도록 세출예산집행에 철저를 기하여야 할 것입니다.

### 3. 보조금 지원사업 관리 철저

#### □ 현 황

○ 보조금 지급현황

(단위 : 백만원)

부 서	보조사업명	보조사업자	총 교부금액	제출현황 (실적검증보고서/ 감사보고서)
노인장애인과	양로시설 운영비 지원	울산양로원	579	실적검증보고서 제출기한 미준수 - 제출기한 2023. 2. 28.까지 - 제 출 일 2023. 4. 27.

#### □ 문제점 및 개선 권고사항

- 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률(21.7.13 시행)」 제17조에 따르면, 지방 보조사업에 대한 지방보조금의 총액이 3억 이상인 지방보조사업자에게 감사인으로부터 실적보고서의 적정성에 대하여 검증(사유가 발생한 날부터 2개월 이내)을 받도록 요구 하고 있으며,
- 또한, 동일 법률 제18조에서는 지방자치단체의 장으로부터 교부받은 지방보조금의 총액이 10억원 이상인 지방보조사업자에게 감사인이 해당 회계연도 기준으로 작성한 감사보고서(해당회계연도 종료일로부터 4개월 이내)를 지방자치단체의 장에게 제출할 것을 요구하고 있습니다.
- 노인장애인과는 지방보조금 3억 이상인 양로시설 운영비 지원 사업에 대해 보고기한이 도과한 후 실적검증보고서를 제출받은 사실이 있습니다.
- 해당부서에서는 보조금사업 3억 이상의 사업에 대하여 별도 관리카드를 작성해 관리하고, 앞으로 기한 내 실적검증보고서가 제출될 수 있도록 보조사업 관리에 철저를 기해 주시기 바랍니다.
- 현재 기획재정부는 정산보고서에 대한 외부 검증을 받아야 하는 보조사업 또는 간접보조사업 금액 기준을 3억원에서 1억원으로 하향하는 것을 골자로 「보조금관리에 관한 법률 시행령」 일부개정령안을 입법예고(2023.4.19.~5.29.) 중에 있습니다. 이에 따라 보조사업의 투명한 관리, 부정운용 방지를 위한 관리 의무가 더욱 강화될 예정이므로 보조금 관리부서에서는 보조사업 관리에 더욱 철저를 기해 주시기 바랍니다.

#### 4. 자산취득거래 중 건설중인자산 생성 소홀

##### □ 현 황

(단위 : 백만원)

부 서	세부사업명	예산액	이월액	건설중인자산 생성여부
회계정보과	구 언양시외버스터미널 부지 및 건물매입	20,032	20,005	미 생성
시설지원과	도시재생 뉴딜사업(사람의 場, 현양의 귀환)	11,802	9,338	일부 미생성

##### □ 문제점 및 개선 권고사항

- 「지방자치단체 복식부기·재무회계 운영규정」 ‘자산취득거래 지출 및 건설중인 자산 대체 등의 회계처리’ 규정에 따르면, 자산취득거래가 장기간 건설 또는 취득 과정이 필요한 경우 건설중인자산 과정을 거쳐 취득할 수 있으며,
- 토지의 취득원가에는 토지구입비, 지장물보상비, 철거공사비, 폐기물처리비, 각종 수수료(측량비, 감정평가비, 문화재지표조사비, 소유권이전비 등) 및 부담금을 포함하며
- 건축물 또는 시설물의 취득원가에는 설계용역비, 조달수수료, 환경영향평가 용역비, 공사 감독비, 관급자재구입비, 공사비, 감리용역비, 소유권이전비 등을 포함한다고 규정하고 있습니다.
- 구 언양시외버스터미널 부지 및 건물매입 사업의 경우 장기간 취득과정이 필요 하고 토지 및 건물매입비 외 취득원가에 포함되는 소유권이전 비용 등 각종 수수료 등이 발생하므로, 건설중인자산을 생성하여 자산으로 취득·관리하여야 할 것으로 판단됩니다.
- 도시재생 뉴딜사업(사람의 場, 현양의 귀환)의 경우 예산과목 시설비에 대해서는 건설중인자산을 생성하였으나, 공기관등에대한자본적위탁사업비 중 일부는 자 산취득거래임에도 불구하고 건설중인자산으로 생성·자산취득하지 않고 비용으로 회계처리된 점이 확인됩니다.
- 장기간의 건설 또는 취득과정이 필요한 자산은 준공(취득) 전에 지출하는 집행 금액을 건설중인자산으로 기록한 후 준공(취득) 시 건설중인자산을 해당 자산으로 대체함으로써, 자산으로 회계처리해야 할 지출이 비용으로 누락되지 않도록 건설 중인자산을 적극 활용하여 줄 것을 권고합니다.

### **Ⅲ . 전년도 검사결과 조치내용**



# 1. 결산잉여금과 통장잔액 불일치(세입예산 편성 철저)

## [ 개선요구사항 ]

### □ 현황 및 개선요구사항

(단위 : 원)

구분	세입 (조성액)	세출 (사용액)	결산상잉여금(A) (연도말 조성액)	통장잔액(B)	차이금액 (B-A)	부서사유
발전소주변지역특별회계 (민간환경감사)	581,880,149	581,609,520	270,629	154,270,629	154,000,000	'21. 12월 보조금교부로 세입 미편성 및 '22년 당초예산에 편성
주차장특별회계	1,847,692,971	1,505,828,320	341,864,651	509,864,651	168,000,000	
옥외광고발전기금	625,536,170	53,684,690	571,851,480	601,851,480	30,000,000	옥외광고 지자체공모사업 선정 후 지원금 수령하 였으나('21.9월) 미반영 및 '22년 기금운영계획에 편성

○ (개선요구사항) 「지방재정법 제34조(예산총계주의의 원칙)」에 따르면 한 회계연도의 모든 수입을 세입으로 하고 모든 지출을 세출로 하여야 하며, 세입과 세출은 모두 예산에 편입하여야 합니다.

- 발전소주변지역특별회계, 주차장특별회계, 옥외광고기금은 위의 사유로 당해 수입을 당해 예산에 편성하지 못하고 22년 세입으로 처리하게 되어 통장잔액과 결산상잉여금이 불일치하게 되었습니다.
- 앞으로 추진되는 보조사업은 사업추진계획 수립 및 세입 처리에 내실을 기하고, 교부결정이 된 예산은 관계기관과의 조율을 통해 당해 회계연도 내에 조속히 확보할 수 있도록 적극 대응하여 주시기 바랍니다.

### □ 개선 및 조치결과

- 발전소주변지역특별회계
  - 2022년 1회 추가경정예산에 보조금 편성 완료하였음.
  - 전력기금사업단과 사전협의를 통하여 세입예산편성에 철저를 기하겠음.
- 주차장특별회계
  - 2022년 당초예산에 보조금 편성 완료하였음.
  - 재발 방지를 위한 담당자 교육 완료 및 관리에 철저를 기하겠음.
- 옥외광고발전기금
  - [제208회 울주군의회 제2차 정례회 제2차 본회의(2021.12.13.)에서 의결하여 2022년 기금운영계획 상 수입계획으로 반영하였음.
  - 향후 추진되는 보조사업은 보조금이 교부되면 바로 집행할 수 있도록 사업추진계획 수립 및 세입 처리에 내실을 기하겠음.

### □ 처리부서 : 에너지정책과, 교통정책과, 건축과

## 2. 지하수관리특별회계 세입금 미수납액 관리 철저

### [ 개선요구사항 ]

#### □ 현황 및 개선요구사항

- 지하수관리 특별회계 미수납액 현황

(단위 : 천원)

회계연도	2018년	2019년	2020년	2021년
미수납액	34,892	58,524	45,003	50,311
납세태만	11,661	15,313	6,978	49,817
폐업또는부도 등	-	-	-	1,059
기타	23,231	43,211	38,047	△565
미수납액 사유 중 납세태만 비율(%)	33.4	26.1	15.5	99

- **(개선요구사항)** 지하수관리 특별회계의 4년 평균 미수납액은 47백만원 가량이고, 미수납액 중 납세태만으로 인한 미수납액이 평균 43%이며, 특히 2021년 99%로 급증하였는데, 이는 담당부서에서 납세사유가 미지정(기타)로 분류됐던 것을 납세태만으로 조정한 결과입니다.
  - 또한, 초과수납액이 발생하여 미수납액 △565천원이 발생하였으며, 이는 **납세자의 과오납분(이중수납)**으로 초과수입이 발생했기 때문입니다. 이중수납은 다년간에 걸쳐 계속 발생하고 있기에 부서에서 과오납분에 대한 철저한 관리 및 체계적인 해소 노력이 필요할 것으로 생각됩니다.
  - 미수납액의 회수관리에 대한 대책을 수립하고, 과오납분(이중수납)에 대하여는 철저히 환급 조치를 이행해 주시기 바랍니다.

#### □ 개선 및 조치결과

- 지하수 이용부담금 체납관리 계획 수립 : 2022. 5. 18.
  - 체납고지서 일제발송 및 지하수권리의무 승계 시 체납 안내 및 납부 독려
- 2022년 체납 정리 579건, 7,055,720원 : 징수율 97.41%(2023.4.기준)
- 2018~2022년 과오납 77건 1,226,630원 환급 처리

#### □ 처리부서 : 건설과



### 3. 국·시비 보조금 수납 및 집행 철저

#### [ 개선요구사항 ]

##### □ 현황 및 개선요구사항

- 일반회계 보조금 세입예산 편성 대비 수납액 불일치 현황(조치결과 참고)
- (개선요구사항) 보조금 확보에 많은 행정력이 동원되고 있음에도 보조금 미교부, 미수령 등의 사유로 예산액과 실제수납액에 차액이 발생하였습니다. 보조사업 신청단계에서부터 철저한 검토 및 정확한 집행으로 보조금의 미교부나 미수령 금액을 최소화해야 할 것입니다.
  - 또한 변경 내시 등으로 세입의 변경사항이 발생될 경우, 추경예산에 반드시 반영하여 세입요인이 누락되지 않도록 하여, 세입추계의 정확성을 높이도록 권고하는바입니다.
- 보조금 집행률 저조 사업 현황(조치결과 참고)
- (개선요구사항) 보조금 집행이 저조한 사업들은 예산의 관행적 과다편성, 자원대상 및 지원사업 발굴 미흡, 예산 적기 집행 소홀에 따른 것으로 보조사업 신청 단계부터 사업장 및 사업자 선정에 이르기까지 철저히 검토하는 등 적절한 수요 조사와 수혜자 예측을 통해 면밀한 사업계획을 수립하여 집행에 만전을 기해야 할 것입니다.

##### □ 개선 및 조치결과

- 일반회계 보조금 세입예산 편성 대비 수납액 불일치 현황

(단위 : 백만원)

부서	세입목	예산액(A)	실제수납액(B)	차액(B-A)	조치결과
노인 장애인과	국고보조금	103,765	103,745	△20	전년도 예산 현황 검토 후 교부신청 및 보조금 수령액 확인 후 집행에 철저를 기하고, 향후 세입 변경 발생 시에는 추경예산에 반영하겠음.
	균특보조금	95	91	△4	
	시도비보조금	38,870	38,863	△7	
여성 가족과	국고보조금	42,614	42,434	△180	국·시비 보조금 확정내시 미반영으로 동일 사항이 발생되지 않도록 보조사업 예산관리에 철저를 기하겠음.
	시도비보조금	28,398	28,268	△130	
축수산과	국고보조금	1,847	1,846	△1	보조사업 신청단계에서부터 철저한 검토로 변경내시 미반영으로 보조금 수령 차액이 발생하지 않도록 하겠음.
	기금보조금	2,953	2,925	△28	

##### □ 처리부서 : 노인장애인과, 여성가족과, 축수산과

○ 보조금 집행률 저조 사업 현황

(단위 : 천원)

부서	사업명	통계목	예산액	집행액	집행잔액	집행률 (%)	조치결과
문화체육과	국가지정문화재(울주 대곡리 반구대암각화) 보수정비	401-01 시설비	85,935	-	85,935	0	진입로 보수비로 편성되었으나 반구대 일원이 문화재구역으로 추가 지정되면서 주민 부동의로 토지매입이 불가하여 보조금 반납 결정
	국가지정문화재(울주 천전리각석) 보수정비	401-01 시설비	425,950	-	425,950	0	천전리각석 진입교 설치비로 편성되었으나 문화재청 현지조사 결과 경관저해 요인으로 지적되어 사업추진 불가해 보조금 반납 결정
여성가족과	경계선지능아동 자립지원사업	307-11 사회복지사업보조	5,550	-	5,550	0	사업참여자 선정 지역으로 아동복지시설의 사업중도 포기에 따른 미집행 사업비 반납 조치
	아동학대 대응 선도 사업 추진	307-01 의료 및 구료비	14,040	117	13,923	1	아동학대 대응 선도사업 의료비 지원은 아동보호 조치 결정 전 아동의 장애인단비, 치료비 등임. 의료비 지원대상아동 미발생으로 집행잔액으로 반납 조치
농업정책과	소규모 농가 한시 경영지원 바우처 지급	201-01 사무관리비	74,000	-	74,000	0	소규모 농가 한시경영지원 바우처 및 코로나 극복 농식품부 사업시행지침에 따른 한시적 추진 사업으로 현재 미추진 사업임.
	코로나 극복 영농지원 바우처 사업	201-01 사무관리비	9,000	-	9,000	0	향후 국시비 사업추진 시 더욱 면밀한 사업계획 수립과 예산 집행에 철저를 기하도록 하겠음.
	코로나 극복 영농지원 바우처 사업	302-02 민간인재해및복구활동보상금	153,000	39,954	113,046	26	수요조사 결과 사업신청이 없어 '22년 미추진 중이며, '23년 예산 미편성 사업임. 추후 국시비 사업추진 시 더욱 면밀하게 사업계획을 수립 하겠음.
	특용작물시설 현대화 사업	402-02 민간자본사업보조	52,500	7,281	45,219	14	사업기간 부족으로 집행률이 저조한 사업임. 사업시행 단계부터 사전적응을 통한 사업 홍보와 수요예산을 통하여 집행률 제고에 만전을 기하겠음.
축수산과	구제역 및 A예방 약품 구입 지원(닭 진드기 공동방제 지원사업)	307-02 민간경상사업보조	32,000	-	32,000	0	2020년 수거보상금 지급 제외 대상인 영농활동 외 배출된 농약빈병(골프장 농약 등)을 사업장 폐기물을 반입해 불법으로 수거보상금을 받음. 다수를 적발하고 반입금지 등 단속강화로 농약빈병 수거량이 대폭 감소함. 수집배출기간 운영, 농약 판매처와 연계하여 사업을 판매통보하여 집행률 제고에 노력하겠음.
환경자원과	농약빈병 수거보상금	301-12 기타보상금	23,700	4,344	19,356	18	공모선정 후 사업대상지 소유자 협의 문제로 추진 시 가한 사업임. 공모 신청 시 이해관계자 협의, 법률검토 등을 통해 신중을 기하겠음.
시설지원과	농촌유휴시설 활용창업지원	401-01 시설비	319,500	-	319,500	0	공모선정 후 사업대상지 소유자 협의 문제로 추진 시 가한 사업임. 공모 신청 시 이해관계자 협의, 법률검토 등을 통해 신중을 기하겠음.

□ 처리부서 : 문화체육과, 여성가족과, 농업정책과, 축수산과, 환경자원과, 시설지원과

#### 4. 보조금 지원사업 관리 철저

#### [ 개선요구사항 ]

##### □ 현황 및 개선요구사항

○ 보조금 지급현황 및 실적검증보고서, 회계감사보고서 제출현황

(단위 : 백만원)

부서	보조사업명	보조사업자	총교부금액	실적검증보고서/ 회계감사보고서 제출여부
노인장애인과	장애인단기거주시설 운영지원	광명원	470	미제출
여성가족과	울산양육원 운영	울산양육원	4,156	"
환경자원과	슬레이트처리 지원사업	(주)한국석면 안전협회	1,722	"
교통정책과	농촌형 교통모델 마실버스 사업	남성여객	1,055	"

- (개선요구사항) 「지방자치단체 보조금 관리에 관한 법률(‘21.7.13 시행)」 제17조에 따르면, 지방보조금의 총액이 3억 이상인 지방보조사업자에게 실적보고서의 적정성에 대하여 검증(사유가 발생한 날부터 2개월 이내)을 받도록 요구하고 있으며,
  - 또한, 동일 법률 제18조에서는 지방보조금의 총액이 10억원 이상인 지방보조사업자에게 회계감사보고서(해당회계연도 종료일로부터 4개월 이내) 제출을 요구하고 있습니다.
  - 노인장애인과 등 4개 부서에서는 지방보조금 3억 이상 사업에 대한 감사인의 검증보고서를 제출받지 않았고, 군으로부터 교부받은 지방보조금 총액이 10억 이상인 보조사업자에 대하여서도 회계감사보고서를 요구하지 않은 사실이 있습니다.
  - 해당부서에서는 보조금사업 3억 이상의 사업에 대하여 별도 관리카드를 작성하고 관리하여, 정산 시 검증보고서 및 회계감사보고서 제출여부를 철저히 확인하고 누락되는 경우가 없도록 하여주시기 바랍니다.

##### □ 개선 및 조치결과

- 장애인단기거주시설 운영지원(광명원)
  - 실적검증보고서 제출완료(2022.6.21.)
- 울산양육원 운영(울산양육원)
  - 실적검증보고서, 회계법인 감사보고서 제출 완료(2022.4.30.)
- 슬레이트처리 지원사업((주)한국석면안전협회)
  - 실적검증보고서, 회계법인 감사보고서 제출 완료(2022.5.1.) 및 관리카드 작성 관리
- 농촌형 교통모델 마실버스 사업(남성여객)
  - 실적검증보고서 제출완료(2022.2.15.)

##### □ 처리부서 : 노인장애인과, 여성가족과, 환경자원과, 교통정책과

## 5. 성과지표 및 목표 설정 미흡

### [ 개선요구사항 ]

#### □ 현황 및 개선요구사항

- 성과지표 초과달성(130% 이상) 또는 미달성(70% 이하) 현황(조치결과 참고)
- (개선요구사항) 130% 초과달성한 성과지표는 부서의 노력을 보여줄 수 있는 새로운 성과지표를 설정하거나 목표치를 전년도 실적을 기준으로 조정하고, 70% 이하 달성한 성과지표는 목표치 달성을 위한 개선책을 마련할 것을 권고하는바입니다.
- 성과지표는 계획 수립 단계에서부터 면밀하게 검토하여 지표를 설정하고 향후 철저한 원인 분석을 하여 지표 설정 시 달성 불가능한 지표를 설정하거나 목표를 현저히 낮게 잡는 오류가 발생하지 않도록 신중을 기하여 주시기 바랍니다.

#### □ 개선 및 조치결과

부서명	성과지표	측정산식(방법)	성과달성			조치결과
			목표 ('21)	실적	달성률	
기획예산실	시책발굴 실적(건)	시책발굴 건수	213	346	162%	최근 3년간 평균 발굴 건수로 설정되어 있는 목표치 설정을 전년도 실적 기준으로 조정하여 목표치를 상향설정(22년 270건, 23년 283건)
"	주민제안사업 반영결과(억원)	예산액반영액	34	96	282%	전년도 목표값(34억)을 고려하여 23년 목표값(40억) 상향 조정
문화체육과	지도자 배치사업 주민참여율(%)	참여인원/ 3년평균 참여인원	95	95	100%	시스템 입력 오류로 목표와 실적이 전년도와 동일하게 입력되었음. 실제 참가자를 반영한 인원으로 실적을 수정조치
복지정책과	저소득층 긴급지원수(건)	신청서접수 건수	1,000	1,650	165%	22년, 23년 측정산식을 신청서 접수건수에서 긴급지원 건수로 변경
"	복지사각지대 발굴(명)	발굴수	650	2,028	312%	22년, 23년 성과지표를 2021년도 실적 등을 기준으로 상향 조정
노인장애인과	생활보장위원회 활성화실적	생활보장위원회 심의 의결보호 가구수	80	128	160%	22년, 23년 성과지표를 2021년도 실적 등을 기준으로 상향 조정
여성가족과	작은결혼식 지원	작은결혼식 지원수	10	7	70%	작은 결혼식 성과지표는 예산 대비 실적이며, 23년 성과지표에서 제외처리함

부서명	성과지표	측정산식(방법)	성과달성			조치결과
			목표('21)	실적	달성률	
여성가족과	청소년수련관 이용실적	매월이용인원 합계	83,000	110,887	133%	남부청소년수련관 개관에 따라 22년, 23년 목표치 110,000 명으로 상향 조정
도서관과	작은도서관 도서대출권수	작은도서관운영 평가시스템	90,000	44,386	49%	코로나19로 인한 작은도서관 임시휴관으로 이용률이 감소함. 도서구입비 증액, 독서문화프로그램 신규시책 운영으로 성과달성에 노력함
일자리정책과	일자리안내 지원센터 연계취업자수	워크넷 (고용안정정보망) 상의 취업자 수	1,260	2,111	167%	코로나19 재정일자리 한시적 사업 추진으로 취업자 수가 증가하여 목표 대비 실적이 높았음. 22년에는 재정일자리 한시적 사업이 없으므로 목표 설정 시 전년대비 실적과 달성 가능성을 고려하여 반영
"	마을공동체 지원 수(개)	신규 마을공동체 지원 수	13	27	207%	코로나19로 공모선정사업 추진 여부가 불확실하여 목표치를 낮게 설정함. 2023년 목표를 25로 상향 조정하여 반영
농업정책과	친환경농업 운영활성화(명)	친환경농업 수혜농가수	410	274	64%	코로나19 안정화 추세에 따라 향후 친환경농업교육 지원사업을 적극 추진하여 목표달성에 노력함.
축수산과	태화강 회귀어류 어린고기 방류량	어린고기 방류량	50,000	550,000	999%	실적과 희귀어류 환경적 특성을 고려해, 목표치를 회귀어류 자체 생산량의 최근 3년 평균 실적으로 설정(22년 5만, 23년 30만 마리)
환경자원과	야생동물 피해예방시설 설치	지원농가수	30	21	70%	가구당 보조금 지원이 최대 3,000천원이며, 예산액은 60,000천원으로 예산액 대비 목표치가 30개소로 높게 설정되어 있어, 23년 목표설정을 예산액을 고려하여 20개소로 하향 조정
"	폐수배출시설 지도점검실적	점검업소수	95	276	290%	전년도 폐수배출업소 점검실적을 반영하여 23년 성과목표를 120개소로 상향 조정
건설과	긴급하수도 복구율	처리건수/ 접수건수	100	623	623%	효율적인 공공하수도 관리를 위하여 더 적절한 목표인 하수관로 정비사업 추진율로 22년부터 목표 변경함

□ 처리부서 : 기획예산실 등 11개 부서