





# 2017회계연도 울주군 결산검사의견서

수신 : 울주군수

2017회계연도 울주군 일반 및 특별회계 결산  
검사 의견서를 붙임과 같이 제출합니다.

○ 검사기간 : 2018. 4. 13. ~ 5. 2.(20일간)

○ 검사위원

- 대표위원 정 수 진(울주군의회의원)

- 위 원 김 정 석(공인회계사)

- 위 원 김 완(공인회계사)

- 위 원 채 송 화(공인회계사)

## 울주군 결산검사위원



# 목 차

□ 결산검사 의견서	1
I. 결산검사 경과	5
1. 검사기간	7
2. 결산검사 위원	7
3. 결산검사 세부일정	7
4. 결산검사 진행	7
II. 결산검사 총괄 현황	9
1. 울주군 재정의 개황	11
(1) 재정 여건	11
(2) 재정 건전성	12
2. 세입·세출 결산	14
(1) 총    괄	14
(2) 일반회계	16
가. 세    입	16
나. 세    출	18
(3) 특별회계	20
가. 세    입	20
나. 세    출	21
3. 계속비, 명시이월 및 사고이월	22
4. 재무제표의 결산	23
5. 성과보고서	25
6. 채권 및 채무의 결산	26
(1) 채    권	26
(2) 채    무	26
7. 기금, 공유재산, 물품의 결산	27
(1) 기    금	27
(2) 공유재산	27
(3) 물    품	28
III. 분야별 개선 및 권고사항	29
IV. 전년도 검사결과 조치내용	39



# 검 사 의 견 서





# 결 산 검 사 의 건 서

울주군수 귀하

2018년 5월 11일


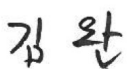

우리 위원들은 지방자치법 시행령 제83조의 규정에 따라 울주군의회로부터 울주군 2017회계연도의 세입·세출결산 검사위원으로 위촉받아 2018. 4. 13일부터 2018. 5. 2일까지(20일간) 지방자치법 시행령 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산 검사를 실시하였습니다.

우리의 결산검사는 2017회계연도 울주군 세입·세출결산서 및 첨부서류가 지방 재정법 등 관계법령과 지방자치단체 예산편성 세부지침 및 지방자치단체 결산 지침의 준수여부를 검사하고, 울주군 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영 여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 세입·세출결산서 및 첨부서류가 적정한지 여부에 대하여 회계별 세입·세출결산서와 장부 및 증거서류, 금고의 출납 등 3자가 부합하는지 여부를 확인하고, 일부 세부검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대하여는 지출서류 조사를 실시하였습니다.

우리 위원들의 의견으로는 울주군이 제출한 2017회계연도 세입·세출 결산서 및 첨부서류를 검사한 결과 지적사항을 제외하고는 세입·세출 결산(계속비·명시이월비 및 사고이월비 포함), 채권 및 채무의 결산, 기금·공유재산·물품과 금고의 지출액 증명 등 결산내역의 재정상태를 적정하게 표시하고 있습니다.

## 울주군 결산검사위원

대표위원	정 수 진	
검사위원	김 정 석	
검사위원	김 완	
검사위원	채 송 화	



# I . 결산검사 경과



## I. 결산검사 경과

1. 검사기간 : 2018. 4. 13. ~ 5. 2.(20일간)

2. 결산검사위원

직 위	성 명	담 당 업 무	비 고
대표위원	정수진	○ 총괄	
검사위원	김정석	○ 복지교육국, 경제산업국, 도시환경국, 건설교통국 세입·세출 결산	
“	김 완	○ 기획예산실, 행정지원국, 보건소, 의회사무국, 읍·면 세입·세출 결산	
“	채송화	○ 세입결산, 기타특별회계, 기금, 보조금, 공유재산, 물품, 채권 및 채무결산	

### 3. 결산검사 세부일정

구 분	일 자 별	결 산 검 사 내 용	비 고
울주군	4. 13 ~ 4. 16	○ 대표위원 선출 및 기관별 검사위원 선정 ○ 개인별 업무분장 ○ 군 재정상황 파악 등	
	4. 17 ~ 4. 20	○ 세입·세출사항 e-호조 연계 파악 ○ 세입부과·징수 검사 ○ 보조금에 대한 결산 검사 등	
	4. 21 ~ 4. 27	○ 계속비사업 집행 및 이월 적정여부 검사 ○ 물품·공유재산 취득·처분 등 적정여부 검사 ○ 보조금 집행 정산여부 검사	
	4. 28 ~ 5. 2	○ 세입금 결손처분 등 적정여부 검사 ○ 기금, 채권, 채무 등에 대한 결산검사 ○ 기타 회계처리 준수여부 등 결산 전반에 대한 검사	

### 4. 결산검사 진행

- 결산검사는 관련 장부 및 증빙서 등을 검사하고 필요시 관계공무원의 출석답변 요구
- 쟁점사항에 대하여는 위원간의 토의 등



## Ⅱ. 결산검사 총괄 현황





## II. 결산검사 총괄 현황

### 1. 울주군 재정의 개황

#### (1) 재정여건

최근 5년간의 세입·세출(기금의 수입지출) 및 결산상 잉여금 등 결산의 규모는 다음과 같다.

#### 최근 5년간 재정수입과 지출의 변동추이

(단위 : 천원)

구 분		2013	2014	2015	2016	2017
총 계	세입(수입)	656,776,284	728,128,388	829,534,503	1,011,265,428	1,297,816,112
	세출(지출)	489,788,422	556,741,762	583,715,847	689,190,883	1,001,153,471
	결산상 잉여금	166,987,862	171,386,626	245,818,656	322,074,545	296,662,641
일반회계	세 입	635,079,608	711,445,010	804,382,769	950,621,264	1,118,817,060
	세 출	476,568,438	546,388,926	575,812,827	636,733,037	859,420,426
	결산상잉여금	158,511,170	165,056,084	228,569,942	313,888,227	259,396,634
특별회계	세 입	21,696,676	16,683,378	25,151,734	60,644,164	178,999,052
	세 출	13,219,984	10,352,836	7,903,020	52,457,846	141,733,045
	결산상 잉여금	8,476,692	6,330,542	17,248,714	8,186,318	37,266,007

2017회계연도의 재정규모는 전년도 대비 세입결산액은 28.3%(286,550,684천원) 증가하였으며 세출결산액은 45.2%(311,962,588천원) 증가하였으며 결산상 잉여금은 7.9%(25,411,904천원) 감소하였음.

일반회계 세출결산액을 2017.12.31. 주민수 228,090명으로 나눈 “1인당 재정지출규모”는 현년도에 3,767천원이다.

## 최근 5년간 연도별 채무 추이

(단위 : 천원)

구 분	2013	2014	2015	2016	2017
합 계		- 해 당	없 음 -		
일반회계		- 해 당	없 음 -		
기타특별회계		- 해 당	없 음 -		
채무부담행위		- 해 당	없 음 -		

울주군의 채무는 없음

### (2) 재정건전성

지방재정위기 사전경보시스템 운영 규정(행정자치부 훈령 제1호 2013.3.25.)에 따라 예산 대비 채무비율 등 아래의 4개 지표가 주의단계나 심각단계에 있는지를 알아보았다.

#### 지방자치단체 재정위험 판단 지표

(단위 : 천원)

재정지표	산정방식		울주군	기준단계	
	산식	금액(천원)		주의	심각
(1) 예산대비 채무비율	$(\text{지방채잔액} / \text{예산액}) \times 100$	$(0 / 927,347,556) \times 100 = 0$	0%	25% 초과	40% 초과
(2) 지방채무 상환부담률	$(\text{지방채무상환액} / \text{일반재원}) \times 100$	$(0 / 579,563,483) \times 100 = 0$	0%	12% 초과	17% 초과
(3) 지방세 징수액 현황	$[(\text{당해연도 월별 누적 징수액} / \text{최근 3년 평균 월별 징수액})] \times 100$	$[(290,216,434 / 241,264,207)] \times 100 = 120.28$	120.28%	50% 미만	0% 미만
(4) 금고잔액 현황	$[(\text{당해연도 분기말 금고잔고} / \text{최근 3년 평균 분기말 금고잔고})] \times 100$	$[(259,396,633 / 267,284,934)] \times 100 = 97.04$	97.04%	20% 미만	10% 미만

위 지표의 모든 항목이 양호하며 울주군은 채무비율이 없고 지방세 징수액 현황도 120.28%로 높은 편이며, 금고잔액 현황도 97.04%로 울주군의 재정상태는 아주 양호한 편이라 할 수 있음.

또한 2017회계연도 일반회계 예산액 기준 재정자립도와 재정자주도는 다음과 같다.

(단위 : 천원)

구분	금액	재정자립도	재정자주도	비고
예산액	874,583,655	34.35%	58.36%	<2016회계연도> ○재정자립도 : 34.61% ○재정자주도 : 60.51%
지방세	243,200,000			
보통세	240,500,000			
지난년도수입	2,700,000			
세외수입	57,255,000			
경상적세외수입	21,882,000			
임시적세외수입	35,373,000			
지방교부세	158,000,000			
조정교부금	52,000,000			
보조금	230,026,199			
보전수입	134,102,456			

※ 2017회계연도 당초예산 기준임.

[산출산식]

$$\text{재정자립도} = 34.35\% \quad \frac{\text{지방세} + \text{세외수입}}{[\text{예산액}]} \times 100$$

- \* 지방세 : 보통세 + 지난년도 수입
- 세외수입 : 경상적 세외수입 + 임시적세외수입

$$\text{재정자주도} = 58.36\% \quad \frac{\text{자체수입} + \text{자주재원}}{[\text{예산액}]} \times 100$$

- \* 자체수입 : 지방세 + 세외수입
- 자주재원 : 지방교부세 + 조정교부금 및 재정보전금

## 2. 세입·세출 결산

### (1) 총괄

2017회계연도 일반회계 및 기타 특별회계를 검사한 결과는 다음과 같다.

#### 세입·세출결산 총괄

(단위 : 천원)

구 분		예산현액	세입결산액	세출결산액	결산상 잉여금
계		1,274,620,283	1,297,816,113	1,001,153,472	296,662,641
일 반 회 계		1,107,493,744	1,118,817,060	859,420,426	259,396,634
특 별 회 계		167,126,539	178,999,053	141,733,046	37,266,007
기 타 특 별 회 계	소 계	167,126,539	178,999,053	141,733,046	37,266,007
	의 료 급 여 기 금	343,996	365,854	335,178	30,676
	발전소주변지역 지 원	60,783,247	60,796,465	48,303,963	12,492,502
	원자력발전지역 자 원 시 설 세	6,203,000	6,213,877	6,178,211	35,666
	에너지융합일반 산업단지조성사업	94,921,823	106,801,598	84,477,365	22,324,233
	기반시설부담구역	59,744	59,725	-	59,725
	수 질 개 선	71,108	77,084	71,036	6,048
	댐 건설 및 주변 지 역 지 원	898,169	881,418	543,196	338,222
	지 하 수 관 리	888,591	900,692	331,448	569,244
	주 차 장	2,956,861	2,902,340	1,492,649	1,409,691

### 세입·세출 결산상 잉여금 처리상황

(단위 : 천원)

구 분	계	결산상 잉여금 내역			
		이 월 액	보 조 금 집 행 잔 액	순 세 계 잉 여 금	
<b>계</b>	<b>296,662,641</b>	<b>178,288,205</b>	<b>6,134,280</b>	<b>112,240,156</b>	
일 반 회 계	259,396,634	161,264,383	4,472,485	93,659,767	
특 별 회 계	37,266,007	17,023,822	1,661,796	18,580,389	
기 타 특 별 회 계	소 계	37,266,007	17,023,822	1,661,796	18,580,389
	의 료 급 여 기 금	30,677	-	717	29,960
	발전소주변지역 지 원	12,492,502	6,308,205	1,645,583	4,538,714
	원자력발전 지역 자 원 시 설 세	35,666	19,800	-	15,866
	에너지융합일반 산업단지조성사업	22,324,233	10,437,680	-	11,886,553
	기반시설부담구역	59,725	-	-	59,725
	수 질 개 선	6,049	-	70	5,979
	댐건설및주변 지역 지 원	338,222	-	-	338,222
	지 하 수 관 리	569,244	-	-	569,244
	주 차 장	1,409,691	258,137	15,426	1,136,127

본 회계연도 일반회계 및 특별회계의 세입결산액은 1,297,816,113천원으로 예산현액 1,274,620,283천원보다 23,195,830천원(1.8%)이 추가 수납되었다. 세출결산은 세입결산액의 77.14%인 1,001,153,472천원으로 결산상 잉여금은 296,662,641천원임.

이중 이월사업비 178,288,205천원(명시이월 43,464,146천원, 사고이월 40,233,720천원, 계속비 94,590,339천원)과 보조금 집행잔액 6,134,280천원을 공제한 순세계잉여금은 112,240,156천원이다.

명시이월, 사고이월 및 계속비 이월액과 그 내용을 모두 확인한 바 적정하게 처리되었음.

## (2) 일반회계

### 가. 세입

#### 일반회계 세입결산

(단위 : 천원)

구 분	예산현액	징수결정액	수납액	결손처분액	미수납액
결 산 액	1,107,493,744	1,147,029,416	1,118,817,060	1,446,926	26,765,430
결산확인액	1,107,493,744	1,147,029,416	1,118,817,060	1,446,926	26,765,430
차 액	0	0	0	0	0

#### ○ 세입결산 개요

수납액 1,118,817,060천원은 징수결정액의 97.5%로서 28,212,356천원이 미수납되었으며 이는 주로 납세태만, 소송계류, 자금압박, 폐업 또는 부도, 무재산 등의 사유로 나타났으며, 이 중 결손처분액 1,446,926천원을 제외하면 실제 미수납액은 26,765,430천원임.

#### 일반회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위 : 천원, %)

수 납 액	금고 출납계산서 금액	차 액
1,118,817,060	1,118,817,060	0

#### 연도별 세입현황 분석

(단위 : 천원, %)

연도별	예산액	징수결정액	수납액	결손처분액	예산대비 징수 결정액	징수결정 대 비 수납액	징수결정 대 비 불납결손액
2017	927,347,556	1,147,029,416	1,118,817,060	1,446,926	123.7	97.5	0.1
2016	821,608,508	975,218,800	950,621,264	2,485,350	118.7	97.5	0.3
증감	105,739,048	171,810,616	168,195,796	△1,038,424	162.5	97.9	△0.6

전년대비 징수결정액의 증감 사유는 지방세수입 60,049,282천원, 세외수입 26,170,133천원 지방교부세 28,742,812천원, 보전수입 84,937,398천원 등 증가하였으며, 보조금은 37,164,896천원 감소하였다. 수납액은 전년도 950,621,264천원 보다 168,195,796천원이 많은 1,118,817,060천원이 수납되었다. 결손처분액은 전년도 2,485,350천원 보다 1,038,424천원이 감소한 1,446,926천원이다. 결손처분액의 주된 사유는 무재산 880,965천원, 시효소멸 383,683천원, 배분금액 부족 8,730천원, 행방불명 4,243천원 등이다.

## 세목별 세입 결산

(단위 : 천원)

구 분	예산현액	징수결정액	수납액	결손처분	이월액
<b>합 계</b>	<b>1,107,493,744</b>	<b>1,147,029,416</b>	<b>1,118,817,060</b>	<b>1,446,926</b>	<b>26,765,430</b>
1. 지방세 수입	270,100,000	306,304,102	290,216,434	1,145,125	14,942,542
보 통 세	269,154,000	297,723,060	289,832,464	816	7,889,779
지 난 연 도 수 입	946,000	8,581,041	383,969	1,144,309	7,052,762
2. 세 외 수 입	68,744,000	72,208,227	60,083,538	301,800	11,822,888
재 산 임 대 수 입	432,000	569,170	478,379	-	90,790
사 용 료 수 입	6,771,000	6,892,436	6,869,070	-	23,366
수 수 료 수 입	5,493,000	5,668,411	5,665,508	-	2,903
사 업 수 입	1,072,000	1,191,871	1,191,765	-	105
징수교부금수입	6,871,000	6,982,683	6,982,683	-	-
이 자 수 입	3,700,000	3,743,392	3,735,548	-	7,844
재 산 매 각 수 입	24,275,000	24,275,610	24,275,610	-	-
부 담 금	311,000	911,186	331,372	-	579,813
과징금 및 과태료	1,333,000	3,818,991	1,432,659	-	2,386,332
기 타 수 입	16,880,000	8,072,270	7,434,099	-	638,170
지 난 연 도 수 입	1,606,000	10,082,202	1,686,840	301,800	8,093,561
3. 지방교부세	182,942,483	182,942,483	182,942,483	-	-
4. 조정교부금	57,777,000	57,777,000	57,777,000	-	-
5. 보조금	212,859,303	212,842,291	212,842,291	-	-
국 비 보 조 금	133,881,761	133,848,086	133,848,086	-	-
시 비 보 조 금	78,977,542	78,994,205	78,994,205	-	-
6. 보전수입	314,122,987	314,007,341	314,007,341	-	-
잉 여 금	120,301,686	120,301,686	120,301,686	-	-
전 년 도 이 월 금	193,821,301	193,705,655	193,705,655	-	-
7. 내부거래	947,970	947,970	947,970	-	-

세입의 내용을 보면 지방세는 전체 세수의 25.9%인 290,216,434천원이 수납되었고 세외수입은 5.4%인 60,083,538천원이 수납되었다. 지방교부세는 16.3%인 182,942,484천원, 보조금은 19.0%인 212,842,291천원, 잉여금을 포함한 보전수입은 28.1%인 314,007,341천원, 전입금의 내부거래는 0.1%인 947,970천원이 수납되었음.

나. 세 출

일반회계 세출결산 확인

(단위 : 천원)

구 분	예산액	예산현액	지출액	이월액	집행잔액
결 산 액	927,347,556	1,107,493,744	859,420,426	161,276,882	86,796,435
결산확인액	927,347,556	1,107,493,744	859,420,426	161,276,882	86,796,435
차 액	0	0	0	0	0

○ 일반회계 세출결산 개요

- 예산액은 927,347,556천원이었으나 전년도에서 180,146,188천원이 이월되어 예산현액은 1,107,493,744천원임.
- 예산현액대비 지출액은 77.6%인 859,420,426천원이고 이월액은 예산현액대비 14.6%인 161,276,882천원, 집행잔액은 예산현액대비 7.8%인 86,796,435천원임.
- 집행잔액 사유별로는 계획변경 등 집행사유 미발생 30,500천원, 예산절감 1,460,000천원, 예산집행 잔액 13,327,423천원, 보조금집행잔액 4,453,185천원, 예비비 67,525,327천원 등임.
- 예산의 이용은 없으며 예산전용은 응촌면 복지목욕탕 및 헬스장 운영 등 11건에 566,998천원 이며, 예산이체는 42건, 16,187,879천원으로서 조직개편에 따른 업무이관에 따라 예산 이체하였음.
- 예비비 지출은 양수장비 및 농업기반시설 관리 등 13건, 1,811,263천원 지출결정하여 1,802,652천원 지출하고 0원을 이월하였으며, 8,611천원의 집행잔액이 발생하였음.

일반회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위 : 천원)

지 출 액	금고 출납계산서 금액	차 액
859,420,426	859,420,426	0

세출결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같음



### 일반회계 기능별 집행현황

(단위 : 천원, %)

구 분	2016지출액	2017회계연도			전년대비증감	
		예산현액	지 출 액	집행율	금액	비율
계	636,733,037	1,107,493,743	859,420,426	77.6	222,687,389	35.0
일반공공행정	68,916,693	144,108,032	127,593,183	88.5	58,676,490	85.1
공공질서 및 안전	11,650,355	18,245,914	12,215,234	66.9	564,879	4.8
교 육	10,492,158	10,806,112	10,798,778	99.9	306,620	2.9
문 화 및 관 광	52,671,079	75,653,281	53,401,150	70.6	730,071	1.4
환 경 보 호	44,031,583	101,942,289	77,260,456	75.8	33,228,873	75.5
사 회 복 지	173,030,144	186,334,428	179,059,022	96.1	6,028,878	3.5
보 건	8,759,869	12,502,255	10,376,060	83.0	1,616,191	18.4
농림해양수산	70,663,505	108,927,549	96,622,552	88.7	25,959,047	36.7
산업중소기업	7,355,609	13,462,348	9,749,399	72.4	2,393,790	32.5
수 송 및 교 통	93,217,193	185,466,937	123,695,205	66.7	30,478,012	32.7
국토및지역개발	26,733,504	106,387,926	85,312,862	80.2	58,579,358	219.1
예비비 및 기타	69,211,345	143,656,672	73,336,525	51.0	4,125,180	6.0

본 회계연도의 기능별 지출액은 사회복지 179,059,022천원, 일반공공행정 127,593,183천원 등의 순이며 전년대비 지출액 증가액은 222,687,389천원으로 35.0% 증가하였다.

### (3) 특별회계

#### 가. 세 입

#### 특별회계 세입결산 확인

##### ○ 세입결산

(단위 : 천원)

구 분	예산현액	징수결정액	수납액	결손처분	다음연도이월액	징수율 (%)
<b>계(9)</b>	<b>167,126,539</b>	<b>181,529,475</b>	<b>178,999,052</b>	<b>106,830</b>	<b>2,423,593</b>	<b>98.6</b>
의료급여기금	343,996	1,697,994	365,854	70,221	1,261,919	21.5
발전소 주변 지역지원	60,783,247	60,796,465	60,796,465	0		100.0
원자력발전지역 자원시설세	6,203,000	6,213,877	6,213,877	0		100.0
에너지융합일반 산업단지조성사업	94,921,823	106,801,598	106,801,598	0		100.0
기반시설부담 구역	59,744	59,725	59,725	0		100.0
수질개선	71,108	77,084	77,084	0		100.0
댐건설및주변 지역지원	898,169	881,418	881,418	0		100.0
지하수관리	888,591	939,614	900,691	0	38,922	95.9
주차장	2,956,861	4,061,700	2,902,340	36,609	1,122,752	71.5

○ 특별회계는 총 9종으로 세입결산 결과 181,529,475천원 징수결정하고 178,999,475천원 수납하여 징수율은 98.6%임

#### 특별회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위 : 천원)

수납액	금고출납계산서금액	차액
178,999,052	178,999,052	0

각 특별회계의 세입결산서의 수납액은 금고출납계산서의 금액과 같았음.

나. 세 출

(단위 : 천원)

구 분	예산현액	지출액	집행율(%)	이월액	집행잔액	비 고
계	167,126,539	141,733,045	84.8	17,023,822	8,369,672	
의료급여기금	343,996	335,178	97.4	0	8,818	
발전소 주변 지역 지원	60,783,247	48,303,963	79.5	6,308,205	6,171,079	
원자력발전지역 자원 시설 세	6,203,000	6,178,211	99.6	19,800	4,989	
에너지융합일반 산업단지조성사업	94,921,823	84,477,365	89.0	10,437,680	6,778	
기반시설부담 구	59,744		0.0	0	59,744	
수질 개선	71,108	71,036	99.9	0	72	
댐 건설 및 주변 지역 지원	898,169	543,196	60.5	0	354,973	
지하수 관리	888,591	331,447	37.3	0	557,144	
주차장	2,956,861	1,492,649	99.9	258,137	1,206,075	

○ 특별회계 세출결산 총괄 사항은

- 예산현액 167,126,539천원중 84.8%인 141,733,045천원을 지출하였고, 잉여금 37,266,007천원 중 이월액은 17,023,822천원(10.2%), 집행잔액은 8,369,672천원(5.0%)임.

특별회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위 : 천원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차액
141,733,045	141,733,045	0

세출결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같았음.

### 3. 계속비, 명시이월 및 사고이월

본 연도의 계속비, 명시이월비 및 사고이월비는 다음과 같다.

#### ○ 일반회계 총괄

(단위 : 천원)

예산현액 (A+B+C)	지출액 (A)	다음년도이월액				집행 잔액 (C)	이월 건수
		계(B) (건)	명시 (건)	사고 (건)	계속비 (건)		
477,865,420	312,900,934	161,264,383 (266)	41,668,341 (86)	34,852,442 (60)	84,743,600 (120)	3,700,103	266

일반회계의 이월사업은 명시이월 86건에 41,668,341천원, 사고이월 60건, 34,852,442천원, 계속비이월 120건의 84,743,600천원임을 확인하였다.

#### ○ 기타특별회계 이월 현황

(단위 : 천원)

구 분	회 계 별	이월 건수	예산현액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액
<b>합 계</b>		<b>16</b>	<b>108,836,148</b>	<b>91,579,426</b>	<b>17,023,822</b>	<b>232,900</b>
명시이월	소계	4	4,579,666	2,616,148	1,795,805	167,713
	발전소주변 지역지원	3	3,579,666	2,207,089	1,204,864	167,713
	에너지융합 산업단지조성사업	1	1,000,000	409,059	590,941	-
사고이월	소계	9	10,655,051	5,208,586	5,381,278	65,187
	발전소주변 지역지원	5	9,932,656	4,804,757	5,103,341	24,558
	원자력발전지역 자원시설세	1	22,000	0	19,800	2,200
	주차장	3	700,395	403,829	258,137	38,429
계속비 이월	에너지융합 산업단지조성사업	3	93,601,431	83,754,692	9,846,739	-

기타특별회계 이월사업은 발전소주변지역지원 특별회계의 명시이월 3건, 1,204,864천원, 사고이월 5건, 5,103,341천원이며, 에너지융합산업단지조성사업 특별회계의 명시이월 1건, 590,941천원, 계속비이월 3건, 9,846,739천원임. 원자력발전지역자원시설세 특별회계의 사고이월 1건, 19,800천원, 주차장 특별회계의 사고이월 3건, 258,137천원임.

#### 4. 재무제표의 결산

본 연도의 재정상태와 운영결과는 다음과 같다.

#### 재정상태 및 증감 현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	2017	2016	전년 대비 증감	
			금 액	비 율
자 산	3,273,341	3,026,944	246,397	8.14
I. 유 동 자 산	322,623	353,950	△31,327	△8.85
II. 투 자 자 산	4,553	5,392	△839	△15.56
III. 일 반 유 형 자 산	332,833	170,807	162,026	94.86
IV. 주 민 편 의 시 설	630,811	580,190	50,621	8.72
V. 사 회 기 반 시 설	1,981,203	1,915,650	65,553	3.42
VI. 기 타 비 유 동 자 산	1,318	955	363	38.01
부 채	11,513	7,603	3,910	51.43
I. 유 동 부 채	6,426	1,434	4,992	348.12
II. 장 기 차 입 부 채	0	0	0	0
III. 기 타 비 유 동 부 채	5,087	6,169	△1,082	△17.54
순 자 산	3,261,828	3,019,341	242,487	8.03
I. 고 정 순 자 산	2,946,020	2,667,365	278,655	10.45
II. 특 정 순 자 산	13,552	10,646	2,906	27.3
III. 일 반 순 자 산	302,256	341,330	△39,074	△11.45

2017회계연도 말 자산은 3조 2,733억원으로 전년도의 3조 269억원보다 2,464억원(8.14%) 증가하였는데, 이는 유동자산 및 투자자산을 제외한 일반유형자산, 주민편의시설, 사회기반시설 및 기타비유동자산의 증가에 의한 것이다. 이는 유동자산이 313억원, 투자자산이 8억원이 감소하였으나 일반유형자산이 1,620억원(94.86%), 주민편의시설이 506억원(8.72%), 사회기반시설이 656억원(3.42%), 기타비유동자산이 4억(38.01%) 증가하였기 때문이다.

반면, 부채는 115억원으로 전년도의 76억원보다 39억원(51.43%) 증가하였는데, 이는 기타비유동부채가 11억원(17.54%) 감소하였으나, 유동부채가 50억원(348.12%) 증가하였기 때문이다.

## 재정운영 및 증감 현황

(단위 : 백만원, %)

구분	2017	2016	전년 대비 증감	
			금액	비율
I. 사업순원가 (가 - 나)	355,919	130,461	225,458	172.82
가. 사업총원가	622,354	415,765	206,589	49.69
나. 사업수익	266,435	285,303	△18,868	△6.61
II. 관리운영비	△10,016	73,337	△83,353	△113.66
III. 비배분비용	21,821	22,027	△206	△0.94
IV. 비배분수익	60,509	17,075	43,434	254.37
V. 재정운영순원가 (I + II + III - IV)	307,215	208,750	98,465	47.17
VI. 일반수익	555,891	455,814	100,077	21.96
VII. 재정운영결과 (V - VI)	△248,676	△247,064	△1,612	0.65

2017회계연도 중 발생한 사업순원가는 사업총원가 6,224억원에서 사업수행과정에서 발생한 수익 2,664억원을 차감한 3,559억원이며, 총원가와 사업수익 모두 사회복지 분야의 금액이 가장 크고 국토및지역개발 분야, 농림해양수산 분야가 그 뒤를 각각 따르고 있다.

또한, 2017회계연도 중 발생한 관리운영비는 인건비 721억원과 기타관리운영비 37억원으로 구성되어 있고, 비배분비용은 일반유형자산 감가상각비 20억원, 주민편의시설 감가상각비 110억원, 사회기반시설 감가상각비 71억원, 대손상각비 18억원 등으로 구성되며, 비배분수익은 자체조달수익이 385억원, 전입금수익, 대손충당금환입 등이 포함된 기타수익 220억원 등으로 구성되어 있다.

2017회계연도 울주군의 재정운영결과는 △2,487억원으로 전년도의 △2,471억원보다 16억원 (0.65%) 감소하였는데, 이는 재정운영순원가가 전년대비 985억원(47.17%) 증가한 반면 일반수익이 1,001억원(21.96%) 증가하였기 때문이다.

## 5. 성과보고서

「지방재정법」 제5조제2항 및 제44조의2제1항, 「지방회계법」 제15조 및 제16조의제4항, 지방자치단체 예산편성운용에 관한 규칙 제2조의2에 따라 2017회계연도 성과계획서와 성과보고서를 작성하였다.

본 연도의 '새로운 도약!! 행복누리 울주'라는 비전을 달성하기 위해 '성과계획서'와 '성과보고서'에 '비전-전략목표(8개)-정책사업목표(76개)-단위사업(169개)'로 구성된 성과관리체계를 구축하여 운영하고 있다.

또한 성과목표의 성과 달성 여부를 측정하기 위하여 총 76개의 정책사업목표와 179개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였다.

### 성과지표 달성현황

(단위 : 개, %)

구분	전략목표수	정책사업목표		성과지표 목표달성 여부		
		개수	지표수(A)	초과달성, 달성 수(B)	미달성 수	달성률(B/A)
<b>계</b>	<b>8</b>	<b>76</b>	<b>179</b>	<b>160</b>	<b>19</b>	<b>89.4</b>
기획예산실	1	2	5	5	0	100.0
행정지원국	1	11	28	28	0	100.0
복지교육국	1	18	38	33	5	86.8
경제산업국	1	20	51	44	7	86.3
도시환경국	1	9	23	20	3	87.0
건설교통국	1	13	26	22	4	84.6
보건소	1	2	5	5	0	100.0
의회사무국	1	1	3	3	0	100.0
읍·면	0	0	0	0	0	0

성과지표 달성현황을 살펴보면, 기획예산실 등 4개 실국은 100%를 달성한 반면, 복지교육국 86.8%, 경제산업국 86.3%, 도시환경국 87.0%, 건설교통국 84.6% 달성에 그치는 결과를 보였다.

## 6. 채권 및 채무의 결산

### (1) 채권

#### 채권현황

(단위 : 천원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 발생액	당해연도 상환소멸액	당해연도말 현재액
합 계	3,389,928	383,652	629,404	3,144,176
일반회계	2,877,974	0	483,030	2,394,944
특별회계	164,700	73,252	53,972	183,980
발전소주변지역지원	164,700	73,252	53,972	183,980
기금	347,254	310,400	92,402	565,252
자활기금	347,254	310,400	92,402	565,252

검사결과 채권의 당해연도 말 현재액은 3,144,176천원으로 확인됨

### (2) 채무

#### 채무현황

(단위 : 천원)

구 분	전년도말 현재액	발생액	상환소멸액	조정액	당해연도말 현재액
합 계		- 해 당	없 음 -		
일반회계					
기타특별회계					
기 금					

울주군의 채무현황은 없음으로 확인됨



## 7. 기금, 공유재산, 물품의 결산

### (1) 기금

본 연도 기금의 결산은 다음과 같다.

#### 기금현황

(단위 : 원)

구 분	전년도말 조성액	수 입	지 출	당해연도말 조성액
<b>합 계(4)</b>	<b>10,242,162,439</b>	<b>2,723,278,481</b>	<b>5,038,288,900</b>	<b>7,927,152,020</b>
재 난 관 리 기 금	7,583,692,600	2,348,002,100	4,632,481,400	5,299,213,300
자 활 기 금	1,929,178,561	181,623,611	312,270,500	1,798,531,672
옥외광고정비기금	433,020,090	61,334,270	0	494,354,360
식 품 진 흥 기 금	296,271,188	132,318,500	93,537,000	335,052,688

※ 자활기금은 종전 기초생활보장기금에서 명칭변경 되었으며, 노인복지기금은 2017회계연도부터 폐지되었음.

검사결과 식품진흥기금 등 4개 기금을 운용하고 있으며 현년도말 조성액은 7,927,152천원으로 확인되었으며 이는 전년도 10,242,162천원보다 2,315,010천원이 감소한 것이다. 현년도 기금의 지출액은 5,038,288천원이며 기금운용계획대로 집행하였다.

### (2) 공유재산

본 연도의 공유재산 증감 및 현재액 결산은 다음과 같음.

#### 공유재산 증감 현황

(단위 : 천원)

구 분	전년도말 현 재 액	당해연도 (증·감)			당해연도말 결 산 액	
		계	증	감		
<b>계</b>	<b>1,011,914,601</b>	<b>137,015,136</b>	<b>151,902,738</b>	<b>14,883,680</b>	<b>1,148,933,658</b>	
행 정 재 산	소 계	997480059	136,063,477	150,856,797	14,789,398	1,133,547,457
	공공용재산	746,845,727	70,944,205	85,076,358	14,132,153	817,789,932
	공용재산	246,081,322	64,449,127	65,106,372	657,245	310,530,449
	기업용재산	0	03,922	3,922	0	3,921
	보존재산	4,553,010	670,145	670,145	0	5,223,155
일 반 재 산	14,434,542	△951,659	1,045,941	94,282	15,386,201	

공유재산 결산액은 전년도 보다 137,019,057천원이 증가한 1,148,933,658천원이다. 주요 증가 내역은 에너지융합산업단지조성, 서울주문화센터건립, 덕신공원·간절곶공원·방기공원 조성사업, 등억야영장조성사업, 온양발리간 도로개설사업, 삼남가천계획도로개설공사, 대운지구 지방하천정비사업, 회야강 지방하천 정비사업 등이 있으며, 감소내역은 웅상-무거1 도로사업용지 비축사업 편입부지 매각, 광천지구 다목적 농업용수 개발사업 편입부지 매각, 웅상-무거2 국도 건설공사 편입부지 매각, 보존부적합 재산 매각, 합병말소, 지목변경 등이 있음.

### (3) 물품

물품증감 및 현재액의 결산은 다음과 같다.

#### 물품 증감 현황

(단위 : 천원)

구분	전년도말현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액
		취득	처분	
수 량	476	202	107	571
금 액	3,678,391	798,132	400,950	4,075,573

검사결과 물품은 당해연도 취득 798,132천원, 처분 400,950천원으로 연도말 현재액 4,075,573천원이다.

### Ⅲ. 분야별 개선 및 권고사항



### Ⅲ. 분야별 개선 및 권고사항

#### 1. 에너지융합일반산업단지조성사업 특별회계 자금부족분 일반회계 차입

##### □ 현황

\*사업비 재원 및 연도별 투자계획 (2018년 기준/ 단위 : 억원)

구분	계	기투자	2016년	2017년	2018년	2019년 이후	
계	2,790	47	416	950	583	794	
국비	131	-	-	5	20	106	
원전지원금	800	-	317	375	108	-	
군비	계	1,859	47	99	570	455	688
	일반회계	665	47	4	423	65	126
	지역자원시설세	151	-	-	61	90	-
	분양대금 등	1,043	-	95	86	300	562

에너지융합일반산업단지 조성사업의 총사업기간은 2015년 ~ 2019년까지이고, 총사업비는 2,790억원입니다. (보상비 1,665억 / 공사비 959억 / 기타 166억)

2018년 4월 토지보상절차는 완료. 산을 평지로 만드는 공사작업은 10% 정도 진행되었으며, 현재까지 토지보상비와 공사비로 투입된 금액은 약 1,580억원입니다. 분양대금은 산업시설용지만 감안해도 최소 1,656억원에 달하고 주택, 공공용지 등을 감안하면 그 이상의 분양대금이 발생합니다. 분양대금으로 사업비의 일부를 충당할 수 있지만, 2017년 기준 분양이 원활하게 이루어지지 않아 일반회계에서 투입된 누적자금이 422억원입니다.

현재 기업에서는 자금이 2년동안 묶여있는 것을 우려하여 분양을 꺼리고 있고, 해당 부서에서는 준공 이후 분양이 모두 완료될 것으로 예상하고 있습니다.

##### □ 문제점 및 개선 권고사항

- 2017년 사업비 지출의 자금 부족분을 일반회계에서 보전하여 사용하였고, 일반회계에서 지출된 금액이 총 422억원에 달합니다. 무리한 자금투입으로 일반사업 예산편성후 1회 추경시 산림공원과 등 타부서의 삭감사업이 많았던 바 있습니다. 또한, 현재의 분양 진행현황을 보았을 때 사업종료시점에 이르러서도 분양대금으로 기존 지출한 사업비를 충당하지 못할까 우려되는 상황입니다. 준공후에도 미분양이 장기화 되지 않도록 대책을 강구해야 할 것으로 보입니다.

※ 일반회계 총액 665억중 자금부족에 따라 투입한 금액은 422억이고 '18~'19년도 일반회계 191억을 포함한 243억은 관계법령에 따라 지방자치단체가 부담하는 일반사업분(기반시설)임. (산업입지법 제29조 및 동법 시행령 제27조)

## 2. 사고이월보다 명시이월 사용 권고

### □ 현 황

본 연도의 계속비, 명시이월비 및 사고이월비는 다음과 같다.

(단위 : 천원)

구분	예산현액	지출액	다음연도 이월액				집행잔액	이월건수
			계(건)	명시(건)	사고(건)	계속비(건)		
일회 반계	477,865,420	312,900,934	161,264,383 (266)	41,668,341 (86)	34,852,442 (60)	84,743,600 (120)	3,700,103	266
기 특별회계	108,836,148	91,579,426	17,023,822 (16)	1,795,805 (4)	5,381,278 (9)	9,846,739 (3)	232,900	16

### □ 문제점 및 개선 권고사항

- 금년도 예산을 연도 내 전액 집행하지 못하고 차년도로 이월하는 회계연도 독립의 원칙의 예외로 명시이월과 사고이월이 있습니다. 사고이월을 인정하고 있는 것은 행정부로 하여금 예산집행상 신축성을 기할 수 있도록 하기 위한 것이나 예산의 이월을 너무 광범하게 인정하면 회계연도 독립의 원칙이 붕괴되고 이중예산이라는 결과를 초래하기 때문에 국가재정법은 재해 또는 관급자재의 지급지연 등과 같은 불가피한 사유로 사고이월의 요건을 매우 엄격히 규정하고 있습니다. 반면에 명시이월은 의회의 의결을 거쳐 차년도로 예산을 이월하는 것인 바, 불가피하게 예산을 이월하여야 하는 상황인 경우에는 사고이월보다 명시이월하여 주시기를 권고합니다.

## 3. 세입·세출 결산서상 보조금 집행잔액과 세입·세출 결산서 첨부서류의 세출예산 집행잔액 현황상의 보조금 집행금액과의 차이발생

### □ 현 황

- 문화관광과의 무형문화재 전수장학생 지원사업 등과 관련하여 시지정 문화재 보조금 예산 집행시 무형문화재(전각장) 1인의 전출로 인하여 집행이 불가하여 군에서는 1회추경에 19,300천원을 삭감하였으나 집행잔액을 반납하지 아니하여 세입·세출의 차액이 19,300천원 발생하였습니다.

□ 문제점 및 개선 권고사항

- 보조금 세입 및 세출 불일치로 인하여 세입·세출결산서상 보조금 집행잔액은 6,134백만원이며 세입·세출 결산서 첨부서류의 세출예산 집행잔액 현황상의 보조금 집행잔액은 6,115백만원으로 19백만원 차이가 발생합니다. 세입·세출 결산서상 금액과 결산서 첨부서류 금액은 일치하여야 하나, 집행잔액의 미반납으로 차이가 발생하므로 향후에는 위와 같은 사유가 발생하지 않도록 삭감된 예산의 당해연도 반납이 이루어질 수 있도록 주의를 기울여야 할 것입니다.

4. 일부 기금운용 및 관리 소홀

□ 현황

- 기금총괄현황

(단위 : 원)

구 분	전년도말 조성액	수 입	지 출	당해연도말 조성액
합 계	10,242,162,439	2,723,278,481	5,038,288,900	7,927,152,020
재난관리기금	7,583,692,600	2,348,002,100	4,632,481,400	5,299,213,300
자활기금	1,929,178,561	181,623,611	312,270,500	1,798,531,672
옥외광고정비기금	433,020,090	61,334,270	0	494,354,360
식품진흥기금	296,271,188	132,318,500	93,537,000	335,052,688

- 옥외광고발전기금

- 옥외광고발전기금 현황

(단위 : 원)

구 분	전기이월액	당기조성액	당기사용액	차기이월액
2015년	308,697,490	62,727,510	-	371,425,000
2016년	371,425,000	61,595,090	-	433,020,090
2017년	433,020,090	61,334,270	-	494,354,360

- 2017년도 일반회계 광고정비사업 관련 지출내역

(단위 : 원)

부 서	단 위 사 업	세 부 사 업	지출합계
건축과	옥외광고물 관리	간판개선 정비사업	475,290,000
건축과	옥외광고물 관리	불법 광고물 정비	69,872,280
건축과	옥외광고물 관리	불법벽보방지판 설치	16,157,050
건축과	옥외광고물 관리	지정게시대 설치 및 관리	66,347,900
총합계			627,667,230

- 재난관리기금 : 결산상 당해연도말 조성액 5,299,213천원과 잔액증명서상 금액 5,289,502천원으로 9,711천원 차액발생

## □ 문제점 및 개선 권고사항

최근 3년간 옥외광고발전기금의 사용액이 전무하며, 해당 기금액은 정기예금에 예치되어 관리되고 있습니다. 기금 미사용에 대하여 기금담당자와 인터뷰한 결과, 광고정비사업을 시행하기 위한 자금 5억여원이 조성될 때까지는 과태료와 지방재정공제회로부터 수령하는 사용료 등으로 기금적립만 하고 있다고 하였습니다. 그러나 2017년 중 광고정비사업으로 일반회계에서 사용한 금액은 약 6억여원에 달합니다. 울산광역시 울주군 옥외광고발전기금 설치 및 운용 조례 제2조(기금의 재원) 5항에 따르면 일반회계 또는 다른 기금으로부터의 전입금도 기금의 재원으로 허용하고 있습니다. 동일한 목적의 광고정비사업에 대하여 기금과 일반회계에서 별도로 관리하여 지출하기 보다는 일반회계에서 옥외광고발전기금으로 필요한 재원을 전입하여 기금에서 일괄적으로 관리 및 지출하는 것이 효율적이라고 판단 됩니다.

2017년도에 발생한 광고정비사업 지출액을 기금에 있는 유휴자금으로 먼저 사용했다면, 일반회계 예산에서 확보한 여유자금을 다른 사업의 예산으로 유용하게 편성할 수 있었을 것으로 보입니다.

또한 재난관리기금의 결산상 당해연도말 조성액 5,299,213천원과 잔액증명서상 금액 5,289,502천원으로 9,711천원 차액 발생하였습니다. 이는 기금 역시 지방재정관리시스템상 지출이 되어야함에도 불구하고, 업무미숙으로 인하여 관련공문만을 생산하여 채권압류 보관금을 직접 이체한 바 있습니다. 정당한 채권자에게 이체완료 되었음은 확인하였으나, 기금관리 철저를 위해 추후 이러한 실수가 없도록 기금운용에 철저를 기해야 할 것입니다.



## 5. 예산전용 지양

### □ 현 황

#### ○ 예산전용현황

(단위 : 천원)

과 목				예산액	전용금액	
조 직	부 문	세부사업	통계목		감액	증액
총 11건				5,318,550	566,998	566,998
총무과	일반행정	공무원 교육훈련	201-01	353,100	40,598	
		활기찬 직장분위기 조성	307-07	79,788		40,598
총무과	일반행정	주민생활 지원	201-01	99,940	10,000	
		웅촌면 복지목욕탕 및 헬스장 운영	401-01	330,000		10,000
총무과	일반행정	주민화합 및 군정참여 유도	301-02	24,900	14,000	
		웅촌면 복지목욕탕 및 헬스장 운영	401-01	316,000		14,000
총무과	일반행정	주민생활 지원	301-11	35,500	16,000	
		웅촌면 복지목욕탕 및 헬스장 운영	401-01	300,000		16,000
회계정보과	일반행정	신청사 유지 관리	201-02	240,000	158,000	
		청사 유지 보수 및 시설 확충	401-01	2,741,700		158,000
농업정책과	농업·농촌	예비 귀농·귀촌인 팜투어 지원사업	402-02	60,000	5,000	
		예비 귀농·귀촌인 팜투어 지원사업	201-01			5,000
생태환경과	폐 기 물	청소 및 운영관리	206-01	276,102	60,000	
		청소 및 운영관리	401-01	60,000		60,000
생태환경과	폐 기 물	슬레이트 처리지원	308-10	258,720	184,800	
		슬레이트 처리지원	402-03			184,800
생태환경과	폐 기 물	석면안전관리	308-10	73,600	73,600	
		석면안전관리	402-03			73,600
의회사무국	입법 및 선거관리	의원 국제교류 및 타시도 견학	205-03	20,000	4,000	
		원활한 의회운영	202-01	13,200		4,000
삼동면	일반행정	도로변 꽃길 조성	206-01	33,000	1,000	
		도로변 꽃길 조성	101-04	3,000		1,000

### □ 문제점 및 개선 권고사항

- 2016회계연도 예산전용의 경우 총 5건, 전용금액 354,233천원임. 이에 비해 2017회계연도의 예산전용은 전년도대비 6건이 증가한 총 11건이며 전용금액은 212,765천원 증가한 566,998천원임. 세출예산은 편성된 목적대로 집행하여 계획성 있는 재정운영이 이루어져야 하므로 지방재정법 제47조에서 목적 외 사용을 금지하도록 원칙을 정하고, 이로 인한 경직성 완화를 위해 전용과 변경제도를 운영하고 있습니다. 전용은 전용 후 재전용 또는 변경사용 금지 등 법적, 내재적 한계 등을 두고 있으므로 사업 추진 과정에서 불가피하게 부족한 예산의 보충적 역할을 하는데 그쳐야 하는 등 이 제도활용은 가급적 최소화되어야 할 것입니다.

## 6. 일부 사업 집행잔액 과다

### □ 현황

(단위 : 백만원)

부서명	사업명	예산액	집행액	이월액	집행잔액
계	2건	3,970	2,827	302	841
교육체육과	관내 유해성 체육시설 개보수	3,126	2,041	302	783
상북면	인력운영비	844	786	-	58

### □ 문제점 및 개선 권고사항

- 관내 유해성 체육시설 개보수 사업의 예산현액은 3,126백만원이며 지출액은 2,041백만원으로 783백만원 집행잔액 과다 발생하였으며, 특히 인건비 예산은 타 예산항목과 달리 추정이 용이한바, 최초 편성 후 인사이동 등의 변경 사유로 인하여 예산집행의 변경이 예산되는 경우에는 추경시 삭감이 가능할 것으로 판단됩니다. 추경시 이에 대한 적절한 예산삭감으로 인건비 예산의 불용액을 최소화할 것을 권고하여 드립니다.
- 집행잔액의 과다 발생은 예산의 관행적 과다편성, 적기에 예산집행의 태만, 추경시 소극적인 감액결정에 기인하는 것으로 예산집행의 방해와 효율성을 저해하므로 사업계획수립시 보다 정교한 예측기법개발, 예산배정기관 등에 대한 설득력 강화 등을 통한 계획변경 및 취소를 최소화하여 계획사업이 실행될 수 있도록 하여야 할 것입니다.

## 7. 세외수입 중 과징금 및 과태료 미수납액 증가

### □ 현황

- 과징금 및 과태료 미수납액

(단위 : 백만원)

연도별	징수결정액	징수액	징수율(%)	미수납액	결손처분	이월액
2015년	2,518	1,490	59.2	1,028	-	1,028
2016년	3,532	2,007	56.8	1,525	-	1,525
2017년	3,819	1,433	37.5	2,386	-	2,386

- ※ 참고 : 2017년 미수납액 2,386백만원 - 무재산 90, 행불 5, 납세자태만 141, 소송계류중 12, 기타 1,430, 폐업부도 39, 자금압박(압류) 669
- ※ 기타사유 1,430백만원 중 부동산실권리자명의등기법위반과징금 1,119백만원 납기미도래분 징수율 저하의 요인임.

□ **문제점 및 개선 권고사항**

- 세외수입 중 과징금 및 과태료 미수납액 증가의 주요원인은 부동산실권리자 명의등기법위반과징금 1,119백만원(46.9%) 납기미도래분(납기일 : 2018.1.31.)에 기한것임.
- 실제 부동산실권리자명의등기법위반과징금 1,119백만원은 2018.1.31.전액 납부 완료되었으나, 향후 과징금 및 과태료에 대한 세외수입의 부과시 당해연도내 납기일이 도래할 수 있도록 연간업무계획 일정을 조율하여 연도내 수납액 증가율을 높이는 방안을 적극 강구하기 바람. 또한 미수납액 현황을 보면 납세자 태만으로 분류(5.9%)한 것이 일부 보이므로 납세자 지속독려로 적극적인 징수의지가 요구됨.

**8. 설계변경으로 증액된 공사 및 용역 변경계약 과다 발생**

□ **현 황**

- 설계변경으로 증액된 공사 및 용역 변경계약현황

(단위 : 백만원)

구 분	변경계약건수	설계변경 증가액	최종변경계약금액
계	661	41,847	508,998
공사계약	509	39,599	488,337
용역계약	152	2,248	20,661

□ **문제점 및 개선 권고사항**

- 공사 및 용역 관련한 계약은 설계변경이 일상적으로 발생할 수 있는 사항이나, 당초 계약금액대비 설계변경 금액이 큰 경우 예산의 낭비 및 입찰의 의미를 무력화 시키는 요소로 작용할 수 있으므로 설계 및 사업계획시 보다 상세하고 현실적인 검토가 필요하다고 판단됩니다.



## IV. 전년도 검사결과 조치내용



#### IV. 전년도 감사결과 조치내용

##### 1. 에너지융합일반산업단지조성사업 특별회계의 세계현금 전용 부적정

###### [개선요구사항 요지]

- 2016년 산업시설용지 분양금액 세입예산 95억원이 분양되지 않아 세입수납액 없이 시설비(부지보상비)로 95억원이 지출되었음.
- 세입없이 지출된 자금의 부족분은 세계현금의 전용으로 처리되었고 2017년에 일부 상환되었으나 지방회계법의 세계현금의 전용은 동일 회계연도에서만 다른 회계로부터 자금을 전용할 수 있으며, 전용한 자금은 그 회계연도의 수입으로 변제하여야 함.
- 향후 경기침체 등 외적 환경변화에 따라 분양일정이 지연될 수 있고 분양실적 저조에 따른 재원확보 애로로 상기와 같이 자금 부족이 발생할 수 있으므로 관련 예산 확보 및 산업단지조성사업 추진에 면밀한 검토가 필요함.

#### □ 개선 및 조치결과

부서명	개선 및 조치결과
산업단지 추진단	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 2016년 선분양(분양율 60% 추정)을 통해 사업비(분양수익)를 확보하려 하였으나, 광역시와의 협의(시장과의 입주MOU 체결) 불성립으로 선분양(수의계약)에서 일반분양으로 전환되면서 분양 일정이 지연됨.</li> <li>◦ 2016년 9월 산단내 토지에 대한 협의 보상시 확보된 자금(200억원)보다 훨씬 많은 보상신청이 접수되었으며, 보상비 미지급에 따른 불만으로 공영개발사업에 대한 불신이 확산되어 부득이 산단 분양전 95억원을 세계현금 전용하여 보상비로 지급함.</li> <li>◦ 미교부된 원전지원금 확보에 총력을 기울여 '17년 12월 295억을 교부 받았으며, '17년 제1회 및 제2회 추경시 일반회계 422억원을 편성하여 전용한 세계현금 전액을 변제하였음.</li> <li>◦ 산업단지 조성 및 분양지원에 관한 조례 제정 및 입주기업 이차지원을 위한 7개 금융사들과의 업무협약 등 입주기업 지원책을 마련하여 분양율 제고에 노력을 기울이고 있음.</li> <li>◦ 사업비 확보 및 각종 분양(입주) 대책에도 불구하고 부족한 사업비는 군의회와의 협조를 통해 필요한 최소한의 일반회계 투입으로 기한내 사업을 완료하고자 함.</li> </ul>
세무1과	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 산업단지추진단의 재원확보에 따른 어려움 해소의 일환으로 일반회계의 에너지융합일반산업단지조성사업 특별회계로의 전용으로, 2016년 미변제액 95억 원에 대해 2017년 상반기에 2회에 걸쳐 전액 변제받았음.</li> </ul>

#### □ 처리부서 : 산업단지추진단, 세무1과

## 2. 조직적이고 체계적인 예산관리 미흡

### [개선요구사항 요지]

#### □ 현 황

(단위 : 백만원)

부서명	사업명	당초 예산액	집행액	추경 삭감액
계	5건	8,205	0	△8,205
도서관과	천상도서관 및 공영주차장 건립	3,447	0	△3,447
산림공원과	작천정 다목적 광장 및 운동장 조성사업	2,007	0	△2,007
축수산과	나사해안 이안제 설치사업	1,394	0	△1,394
문화관광과	간월사지 정비사업	742	0	△742
농업정책과	서생 은곡2구 교량설치공사 등 12건	615	0	△615

- 예산편성시 사전에 사업의 규모, 시기 집행상황 등을 고려, 수요조사 및 정확한 분석을 통해 예산을 편성하여야 하나, 상기 사업은 사업의 타당성 검토, 계획 변경 등의 사업 추진의 어려움으로 추경예산시 전액 삭감되어 향후 보다 정밀하고 밀도 있는 예산 관리가 필요할 것입니다.

#### □ 개선 및 조치결과

부서명	개선 및 조치결과
도서관과	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 사업부지에 대한 소송제기로 매입작업이 미뤄졌으며, 향후 면밀한 사전 검토로 예산관리에 만전을 기하겠습니다.</li> </ul>
산림공원과	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 2016년 완료 예정이었던 토지보상이 토지소유자들의 반발로 협의 보상이 지연 되었으며, 지출이 불가한 보상비에 대하여 삭감하고, 2017년 당초 예산으로 편성하게 되었음.</li> <li>○ 미 협의 토지에 대하여는 지방토지수용위원회의 의결을 거쳐, 2017. 6. 20. 일자로 울산지방법원에 공탁하였으며, 현재 계획된 일정에 따라 사업 추진 중으로 2018. 5월 중 준공 예정임.</li> <li>○ 향후 토지보상 협의 지연 등 사업추진에 따른 예측 가능한 사유 등을 감안하여 예산편성 및 관리에 만전을 기할 것임.</li> </ul>



부서명	개선 및 조치결과
축수산과	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 특별교부세가 교부된 후 조달청 PQ 적격심사 과정에서 예상치 않게 장기간 소요되었고, 해상 구조물 설치설계는 수치 모델링과 해양 환경 분석등의 자료를 수집하여 심도있게 설계할 필요가 있음.</li> <li>◦ 사업의 신속집행 및 원활한 추진을 위하여 2017년 당초예산 재편성 및 신규 계속비 사업으로 편성조치 하였음.</li> <li>◦ 향후 예산편성 시 사업의 규모, 집행상황, 수요조사 등을 통하여 정확한 분석을 통하여 예산을 편성노력 하겠음.</li> </ul>
문화관광과	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 간월사지 정비사업은 보호각 신축, 석조여래좌상 이전, 시·발굴조사를 하여 문화재로서의 가치가 뛰어난 간월사지를 신속히 정비함으로써 문화재 관리 및 관광자원 개발로 지역경제 활성화를 도모하기 위해 2015. 5. 국고보조금 교부신청(군→문화재청)하였으나, 문화재청에서의 보호각 이전을 위한 문화재 시·발굴조사 선행 요구로 인해 간월사지 정비사업비를 전액삭감하게됨(2016.1.10.국고보조금 예산안 확정통지/2016.12.28. 발굴조사 용역 완료). 향후 예산편성시 사전에 사업규모, 시기, 집행상황 등을 고려하여 정확한 분석을 통해 예산편성하도록 하겠음.</li> </ul>
농업정책과	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ “서생 온곡2구 교량설치 공사 등 12건”은 설계 당시 마을 주민간 의견 대립으로 교량 설치 반대 민원 및 그 외 사업은 토지소유자의 사용승낙 불가로 사업추진 보류됨.</li> <li>◦ 향후 면밀한 검토를 통해 예산이 사장되지 않도록 토지소유자 사용승낙서 징구 및 충분한 주민 여론 수렴후 예산편성이 될 수 있도록 하겠음.</li> </ul>

□ 처리부서 : 도서관과 외 4개부서

### 3. 창조시설과 태화강생태수변 공원화사업 외 1건 예산관리 소홀

#### [개선요구사항 요지]

- 태화강 생태수변 공원화사업은 '11 ~ '16년 계속비 사업으로 2015년말 생태관건립 공사가 준공되었습니다. 주변시설 마무리공사 등의 사유로 시설비 등 총사업비 492백만원이 2016년 이월되어 이중 감리비 13백만원이 시설비로 일부 예산변경되어 208백만원 집행되고 나머지 감리비 284백만원은 집행없이 전액 이월되어 불용 처리됨.
- 또한 '14 ~ '16년 계속비 사업인 구영체육시설 조성공사 감리비는 323백만원이 이월되고 당해예산에 380백만원 추가 편성되어 이 중 330백만원이 시설비로 예산 변경되었으며 360백만원이 집행됨.
- 예산 편성시 감리비에 대한 면밀한 검토가 이루어지지 않아 예산성립후 과목 변경하여 효율적 예산편성을 저해하였으며 적기 감액 편성되지 않아 예산을 사장시키는 결과를 초래했습니다. 향후 예산편성시 보다 정확한 예측을 통해 합리적이고 효율적인 예산편성이 이루어질 수 있도록 당부.

#### □ 개선 및 조치결과

- 향후 면밀한 검토를 통해 예산이 사장되지 않도록 적기에 감액 등 조치하고, 정확한 예측으로 효율적 예산편성이 될 수 있도록 하겠음.

#### □ 처리부서 : 창조시설과

#### 4. 국시비 보조금 반납액 과다

##### [개선요구사항 요지]

###### □ 현황

(단위 : 백만원, %)

부서명	사업명	보조금 수령액	집행액	이월액	미집행액	미집행율
계	5건	14,964	5,541	80	9,343	62.4
창조시설과	반구대암각화 투명물막이 설치사업	5,944	165	0	5,779	97.2
안전건설과	하수도시설 설치 및 관리 사업	2,899	706	80	2,113	72.9
"	태풍차바 민간인재해 및 복구활동 보상금	3,558	2,762	0	796	22.4
여성가족과	국공립어린이집 확충 자산 취득비	384	0	0	384	100
사회복지과	주거급여 지원사업	2,179	1,908	0	271	12.4

- 국고보조금은 국비에 대한 지방비의 일정비율을 부담하여 사업을 추진하는 주요 사업으로서 지자체의 열악한 재정에 많은 도움이 되고 있습니다.
- 어렵게 확보한 국비를 사업추진의 애로사항 발생으로 많게는 57억원에서 적게는 3억원까지 잔액이 발생되어 다시 반납하는 것은 반드시 시정되어야 할 것입니다.

###### □ 개선 및 조치결과

부서명	개선 및 조치결과
창조시설과	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 반구대암각화 투명물막이 설치사업은 문화재청, 울산시와 우리군이 업무 협의에 의하여 추진한 사업으로 주관부서는 문화재청과 울산시로서 문화재청에서 중요사항 등 추진방침을 결정하고, 울산시에서 설계를 담당하고 울주군에서 공사업무를 담당하였습니다.</li> <li>◦ 문화재청이 선정한 반구대암각화 투명물막이 공법을 울산시 설계과정에서 모형실험을 실시하였으나, 실험 중 투명물막이 누수 등의 이유로 안정성 확보에 실패함에 따라, 문화재청에서 사업 중단 조치가 내려짐.</li> <li>◦ 문화재청의 사업 중단 조치에 따라 우리군은 공사를 중단하고 국시비를 부득이 반납하게 되었음.</li> </ul>

부서명	개선 및 조치결과
안전건설과	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 하수도시설 설치 및 관리사업은 당초 시와 협의하여 2회 추경편성 하였으나 시에서 하수도특별회계(재배정) 예산으로 편성되어 예산서상 집행잔액으로 남음. 향후 예산편성에 신중을 기하겠음.</li> <li>◦ 태풍차바 민간인재해 및 복구활동 보상금은 예비비 성격의 재원으로, 2016년 재난상황시 재난안전특별교부세 우선 지급으로 본예산 집행 저조함. 향후 예산편성 및 집행에 신중을 기하겠음.</li> </ul>
여성가족과	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 보건복지부의 공보육확대 정책에 따라 울산광역시에서 각 구·군별 가정 어린이집 1개소를 매입하여 국공립어린이집으로 전환하는 사업 추진함.</li> <li>◦ 국공립어린이집 국시비보조사업 변경내시(2016.4.12.)에 따라 예산을 편성 하고, 울산광역시의 국공립어린이집 확충계획(2016.4.26.)에 따라 사업을 추진하였으나, 매도 희망자(3개소)가 매도를 포기함에 따라 부득이 예산을 미집행함.</li> <li>◦ 향후 수요조사, 업무 협의 등 충분한 사전 검토를 거쳐 예산을 편성하도록 노력하겠음.</li> </ul>
사회복지과	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 예산편성은 월별 집행 현황과 추이를 분석하여 집행 계획을 수립하여, 당해연도에 지출 가능한 범위 내에서 편성하도록 노력하겠으며, 편성된 예산은 이월 및 불용이 최소화 되도록 집행율을 높이는데 철저를 기하겠음</li> </ul>

□ 처리부서 : 창조시설과 외 3개부서

## 5. 공공예금 이자수입 감소로 인한 세입 증대방안 제고

### [개선요구사항 요지]

#### □ 현 황

(단위 : 억원, %)

구 분	기초재정자금	기말재정자금	평균재정자금 (A)	이자수익 (B)	수익률 (B/A)
2015회계연도	1,651	2,285	1,968	52	2.64
2016회계연도	2,285	3,044	2,664	42	1.58

- 2015회계연도 일반회계의 기초·기말 평균재정자금은 1,968억원이며, 이자수익은 52억원이고 평균 수익률은 2.64%입니다. 2016회계연도 일반회계의 평균재정 자금은 2,664억원이며 이자수익은 42억원으로 평균수익율은 1.58%입니다.
- 2016회계연도의 이자수입은 2015회계연도에 비해 10억원 감소하고, 수익률도 1.06% 정도 감소하였는데, 이자수입 감소는 이자율 하락과 2015년 신청사건립기금의 일반회계의 편입에 따른 2015년도 이자수익(15억원)의 일시적 증가 등을 감안하더라도 재정자금이 계속 증가함에 비해 전년대비 이자수익의 감소는 자금운용의 개선을 통한 이자수익 증대방안이 강구되어야 할 것으로 요구됩니다.

#### □ 개선 및 조치결과

부서명	개선 및 조치결과
세무1과	<ul style="list-style-type: none"> <li>◦ 2016회계연도 이자수입은 이자율 하락과 2015회계연도 신청사건립기금의 일반회계 전입에 따른 일시적 증가 등으로 감소하였으나,</li> <li>◦ 향후 재정자금의 지속적인 증가에 따라 세입부서와 지출부서 간에 유기적으로 협조하여 자금을 안정적으로 지원하고 세입·세출 여건에 맞는 자금 분석을 통해 유희자금의 정기예금, MMDA 가입 운용하여 보유잔액을 최소화 하는 등 재정자금의 효율적 관리로 공공예금 이자수입 극대화를 도모할 뿐만 아니라,</li> <li>◦ 지속적인 금리 변동에 따른 군 금고와의 협력체계 유지하여 고금리 예금에 가입하는 등 적극적으로 대응할 수 있도록 하겠음.</li> </ul>

#### □ 처리부서 : 세무1과