

2020회계연도 결산검사의견서

수신 : 울주군수

2020회계연도 울주군 일반 및 특별회계
결산검사의견서를 붙임과 같이 제출합니다.

○ 검사기간 : 2021. 4. 1. ~ 4. 20.(20일간)

○ 검사위원

- 대표위원 송 성 우(울주군의회의원)

- 위 원 문 선 영(공인회계사)

- 위 원 김 지 훈(공인회계사)

- 위 원 조 해 용(공인회계사)

울주군 결산검사위원

【 목 차 】

□ 결산검사 의견서	1
Ⅰ. 결산검사 총괄 현황	5
1. 울주군 재정의 개황	5
(1) 재정 여건	5
(2) 재정 건전성	6
2. 세입·세출 결산	7
(1) 총 괄	7
(2) 일반회계	9
가. 세 입	9
나. 세 출	11
(3) 특별회계	13
가. 세 입	13
나. 세 출	14
3. 계속비, 명시이월 및 사고이월	15
4. 재무제표의 결산	16
5. 성과보고서	18
6. 채권 및 채무의 결산	19
(1) 채 권	19
(2) 채 무	19
7. 기금, 공유재산, 물품의 결산	20
(1) 기 금	20
(2) 공유재산	20
(3) 물 품	21
Ⅱ. 분야별 개선 및 권고사항	23
Ⅲ. 전년도 검사결과 조치내용	33

결 산 검 사 의 건 서

울주군수 귀하

2021년 4월 30일

우리 위원들은 지방자치법 시행령 제83조의 규정에 따라 울주군의회로부터 울주군 2020회계연도의 세입·세출결산 감사위원으로 위촉받아 2021. 4. 1.부터 2021. 4. 20일까지(20일간) 지방자치법 시행령 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산 검사를 실시하였습니다.

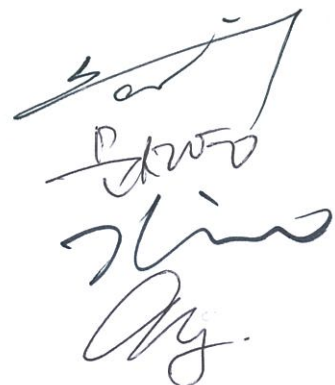
우리의 결산검사는 2020회계연도 울주군 세입·세출결산서 및 첨부서류의 지방 재정법 등 관계법령과 지방자치단체 예산편성 세부지침 및 지방자치단체 결산 지침의 준수여부를 검사하고, 울주군 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영 여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 세입·세출결산서 및 첨부서류가 적정한지 여부에 대하여 회계별 세입·세출결산서와 장부 및 증거서류, 금고의 출납 등 3자가 부합하는지 여부를 확인하고, 일부 세부검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대하여는 지출서류 조사를 실시하였습니다.

우리 위원들의 의견으로는 울주군이 제출한 2020회계연도 세입·세출 결산서 및 첨부서류를 검사한 결과 지적사항을 제외하고는 세입·세출 결산(계속비·명시이월비 및 사고이월비 포함), 채권 및 채무의 결산, 기금·공유재산·물품과 금고의 지출액 증명 등 결산내역의 재정상태를 적정하게 표시하고 있습니다.

울주군 결산검사위원

대표위원	송	성	우
검사위원	문	선	영
검사위원	김	지	훈
검사위원	조	해	용



1 . 결산검사 총괄 현황

1. 울주군 재정의 개황

(1) 재정여건

최근 5년간의 세입·세출(기금의 수입지출) 및 결산상 잉여금 등 결산의 규모는 다음과 같다.

최근 5년간 재정수입과 지출의 변동추이

(단위 : 백만원)

구 분		2016	2017	2018	2019	2020
계	세입(수입)	1,011,265	1,297,816	1,144,356	1,121,506	1,212,179
	세출(지출)	689,191	1,001,153	852,148	866,366	980,729
	결산상 잉여금	322,074	296,663	292,208	255,140	231,450
일반회계	세 입	950,621	1,118,817	1,065,672	1,063,444	1,133,858
	세 출	636,733	859,420	791,612	827,549	931,253
	결산상잉여금	313,888	259,397	274,060	235,895	202,605
특별회계	세 입	60,644	178,999	78,684	58,062	78,321
	세 출	52,458	141,733	60,536	38,817	49,476
	결산상 잉여금	8,186	37,266	18,148	19,245	28,845

2020회계연도의 재정규모는 전년도 대비 세입결산액은 8.1%(90,673백만원) 증가하였고, 세출결산액은 13.2%(114,363백만원) 증가하였으며 결산상 잉여금은 9.3%(23,690백만원) 감소하였다.

일반회계 세출결산액을 2020.12.31. 주민수 222,538명으로 나눈 “1인당 재정지출 규모”는 4.1백만원이다.

최근 5년간 연도별 채무 추이

(단위 : 백만원)

구 분	2016	2017	2018	2019	2020
계		- 해 당	없 음 -		
일반회계		- 해 당	없 음 -		
기타특별회계		- 해 당	없 음 -		
채무부담행위		- 해 당	없 음 -		

울주군의 채무는 없다.

(2) 재정건전성

2020회계연도 일반회계 예산액 기준 재정자립도와 재정자주도는 다음과 같다.

(단위 : 백만원)

구분	금액	재정자립도	재정자주도	비고
예산액	971,586	31.52%	50.77%	<2019회계연도> ○ 재정자립도 : 33.82% ○ 재정자주도 : 56.71%
지방세	262,205			
보통세	262,008			
지난년도수입	197			
세외수입	44,030			
경상적세외수입	21,369			
임시적세외수입	22,661			
지방교부세	148,987			
조정교부금	38,088			
보조금	384,300			
보전수입등및내부거래	93,976			

[산출산식]

$$\text{○ 재정자립도} = 31.52\% \quad \frac{\text{지방세} + \text{세외수입}}{[\text{예산액}]} \times 100$$

* 지방세 : 보통세 + 지난연도 수입

세외수입 : 경상적 세외수입 + 임시적세외수입

$$\text{○ 재정자주도} = 50.77\% \quad \frac{\text{자체수입} + \text{자주재원}}{[\text{예산액}]} \times 100$$

* 자체수입 : 지방세 + 세외수입

* 자주재원 : 지방교부세 + 조정교부금

2. 세입·세출 결산

(1) 총괄

2020회계연도 일반회계 및 기타 특별회계를 검사한 결과는 다음과 같다.

세입·세출결산 총괄

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	세입결산액	세출결산액	결산상 잉여금	
계	1,194,302	1,212,179	980,729	231,450	
일 반 회 계	1,116,923	1,133,858	931,253	202,605	
특 별 회 계	77,379	78,321	49,476	28,845	
기 타 특 별 회 계	의 료 급 여 기 금	363	379	359	20
	에 너 지 용 합 일 반 산 업 단 지 조 성 사 업	33,621	34,880	31,852	3,028
	발 전 소 주 변 지 역 지 원	21,561	21,590	13,280	8,301
	원 자 력 발 전 지 역 자 원 시 설 세	18,389	17,907	904	17,003
	기 반 시 설 부 담 구 역	110	110	109	1
	수 질 개 선	71	71	70	1
	댐 건설 및 주 변 지 역 지 원	915	924	716	208
	지 하 수 관 리	915	923	841	82
	주 차 장	1,434	1,537	1,345	192

세입·세출 결산상 잉여금 처리상황

(단위 : 백만원)

구 분	계	결산상 잉여금 내역			
		다음연도 이월액	보 조 금 반 납 금	순 세 계 잉 여 금	
계	231,450	129,378	9,140	92,932	
일 반 회 계	202,605	125,669	7,962	68,974	
특 별 회 계	28,845	3,709	1,178	23,958	
기 타 특 별 회 계	의 료 급 여 기 금	20	-	-	20
	에 너 지 용 합 일 반 산 업 단 지 조 성 사 업	3,028	582	-	2,446
	발 전 소 주 변 지 역 지 원	8,310	2,840	1,167	4,303
	원 자 력 발 전 지 역 자 원 시 설 세	17,003	287	-	16,716
	기 반 시 설 부 담 구 역	1	-	-	1
	수 질 개 선	1	-	1	-
	댐 건 설 및 주 변 지 역 지 원	208	-	-	208
	지 하 수 관 리	82	-	-	82
	주 차 장	192	-	9	183

본 회계연도 일반회계 및 특별회계의 세입결산액은 1,212,179백만원으로 예산현액 1,194,302백만원보다 17,877백만원 초과 수납되었다. 세출결산은 세입결산액의 80.9%인 980,729백만원으로 결산상 잉여금은 231,450백만원이다.

이중 이월사업비 129,378백만원(명시이월 43,699백만원, 사고이월 12,592백만원, 계속비 73,087백만원)과 보조금 반납액 9,140백만원을 공제한 순세계잉여금은 92,932백만원이다.

명시이월, 사고이월 및 계속비 이월액과 그 내용을 모두 확인한 바 적정하게 처리되었다.

(2) 일반회계

가. 세입

일반회계 세입결산

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
결 산 액	1,116,923	1,164,983	1,133,858	4,175	26,949
결산확인액	1,116,923	1,164,983	1,133,858	4,175	26,949
차 액	0	0	0	0	0

수납액 1,133,858백만원은 징수결정액의 97.3%로서 26,949백만원이 미수납되었으며 이는 주로 납세태만, 자금압박, 폐업 또는 부도, 행방불명, 무재산 등의 사유로 나타났으며, 불납결손액은 4,175백만원이다.

일반회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위 : 백만원)

수 납 액	금고 출납계산서 금액	차 액
1,133,858	1,133,858	0

연도별 세입현황 분석

(단위 : 백만원, %)

연도별	예산액	징수결정액	수납액	불납결손액	예산대비 징수결정률	징수결정 대비 수납률	징수결정 대비 불납결손률
2020	971,586	1,164,984	1,133,858	4,175	119.9	97.3	0.36
2019	911,734	1,094,383	1,063,444	4,535	120.0	97.1	0.4
증감	59,852	70,601	70,414	△360	△0.1	0.2	△0.04

전년대비 징수결정액의 증감 사유는 지방세수입 4,893백만원, 세외수입 6,391백만원, 보조금 116,567백만원이 증가했고, 지방교부세 10,392백만원, 조정교부금등 11,303백만원, 보전수입등내부거래가 35,555백만원 감소하였다.

수납액은 전년도 1,063,444백만원 보다 70,414백만원이 증가한 1,133,858백만원이 수납되었다.

불납결손액은 전년도 4,535백만원 보다 360백만원이 감소한 4,175백만원이며, 불납결손액의 주된 사유는 무재산 1,689백만원, 평가액부족 1,958백만원, 행방불명 103백만원, 시효소멸 346백만원, 배분금액 부족 79백만원 등 이다.

세목별 세입 결산

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	징수결정액	수납액	불납결손액	미수납액
계	1,116,923	1,164,983	1,133,858	4,175	26,949
지방세수입	262,205	288,546	270,615	3,771	14,159
지방세	262,008	274,864	267,723	506	6,634
지 난 년 도 수 입	197	13,682	2,892	3,265	7,525
세외수입	44,030	66,710	53,516	404	12,790
경 상 적	21,369	21,194	20,915	1	278
임 시 적	22,661	45,516	32,601	403	12,512
지방교부세	148,987	48,911	148,911	-	-
지 방 교 부 세	148,987	148,911	148,911	-	-
조정교부금등	38,088	38,088	38,088	-	-
시 · 군 조 정 금 등	38,088	38,088	38,088	-	-
보조금	384,300	383,417	383,417	-	-
국 고 보 조 금	267,516	266,891	266,891	-	-
시 · 도 비 보 조 금	116,784	116,526	116,526	-	-
보전수입등 및 내부거래	239,313	239,311	239,311	-	-
보 전 수 입 등	235,897	235,895	235,895	-	-
내 부 거 래	3,416	3,416	3,416	-	-

세입의 내용을 보면 지방세는 전체 세수의 23.9%인 270,615백만원이 수납되었고 세외수입은 4.7%인 53,516백만원이 수납되었다.

지방교부세는 13.1%인 148,911백만원, 조정교부금은 3.4%인 38,088백만원, 보조금은 33.8%인 383,417백만원, 보전수입은 20.8%인 235,895백만원, 내부거래는 0.3%인 3,416백만원이 수납되었다.

나. 세 출

일반회계 세출결산

(단위 : 백만원)

구 분	예산액	예산현액	지출액	이월액	보조금 반납금	집행잔액
결 산 액	971,586	1,116,923	931,253	125,669	7,887	52,114
결 환 인 산 액	971,586	1,116,923	931,253	125,669	7,887	52,114
차 액	0	0	0	0	0	0

예산액은 971,586백만원이었으나 전년도에서 145,337백만원이 이월되어 예산현액은 1,116,923백만원이다.

예산현액대비 지출액은 83.3%인 931,253백만원이고 이월액은 예산현액대비 11.2%인 125,669백만원, 보조금 반납금은 예산현액대비 0.7%인 7,887백만원, 집행잔액은 예산현액대비 4.6%인 52,114백만원이다.

집행잔액 사유별로는 보조금정산잔액 3,259백만원, 계획변경 등 집행사유 미발생 5,603백만원, 낙찰차액 510백만원, 지출잔액 17,580백만원, 예비비 25,162백만원이다.

예산의 이용은 없으며, 예산 전용은 인건비 지급 및 방역물품 구입 등 16건에 570백만원이며, 예산이체는 191건 52,586백만원으로서 울주군 행정기구 설치규칙 개정에 의한 업무이관에 따라 예산 이체하였다.

예비비 지출은 학교길 교통시설 개선사업 등 43건, 9,835백만원을 지출결정하여 9,336백만원을 지출하였고, 499백만원의 집행잔액이 발생하였다.

일반회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위 : 백만원)

지 출 액	금고 출납계산서 금액	차 액
931,253	931,253	0

세출결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같다.

일반회계 기능별 집행현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	2019지출액	2020회계연도			전년대비증감	
		예산현액	지 출 액	집행율	금액	비율
계	827,549	1,116,923	931,253	83.4	103,704	12.5
일반공공행정	39,230	45,347	41,840	92.3	2,610	6.7
공공질서 및 안전	13,992	18,579	15,865	85.4	1,873	13.4
교 육	12,947	7,163	6,853	95.7	△6,094	△47.1
문 화 및 관 광	79,066	77,818	63,321	81.4	△15,745	△19.9
환 경	55,836	62,487	50,762	81.2	△5,074	△9.1
사 회 복 지	247,965	392,841	370,971	94.4	123,006	49.6
보 건	14,597	16,268	14,991	92.2	394	2.7
농림해양수산	90,818	102,650	86,188	84.0	△4,630	△5.1
산업중소기업 및 에 너 지	9,906	12,645	12,053	95.3	2,147	21.7
교 통 및 물 류	122,757	174,999	113,111	64.6	△9,646	△7.9
국토및지역개발	57,780	93,332	68,892	73.8	11,112	19.2
예비비 및 기타	82,655	112,794	86,406	76.6	3,751	4.5

본 회계연도의 기능별 지출액은 사회복지 370,971백만원 교통및물류 113,111백만원 등의 순이며, 전년대비 지출액 증가액은 103,704백만원으로 12.5% 증가하였음.

(3) 특별회계

가. 세 입

특별회계 세입결산

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	징 수 결 정 액	수납액	결손처분	미수납액	징수율 (%)
계(9)	77,379	79,681	78,321	42	1,318	98
의 료 급 여 기 금	363	379	379	-	-	100.0
에 너 지 융 합 일 반 산업단지조성사업	33,621	34,880	34,880	-	-	100.0
발전소주변지역지원	21,561	21,590	21,590	-	-	100.0
원 자 력 발 전 지 역 자 원 시 설 세	18,389	17,907	17,907	-	-	100.0
기반시설부담구역	110	110	110	-	-	100.0
수 질 개 선	71	71	71	-	-	100.0
댐 건 설 및 주 변 지 역 지 원	915	996	924	-	72	93.0
지 하 수 관 리	915	969	923	1	45	95.0
주 차 장	1,434	2,779	1,537	41	1,201	55.0

특별회계는 총 9종으로 세입결산 결과 79,681백만원 징수결정하고 78,321백만원 수납하여 징수율은 98%이다.

특별회계 세입결산 금고출납계산서와 대사

(단위 : 백만원)

수 납 액	금고 출납계산서 금액	차 액
78,321	78,321	0

각 특별회계의 세입결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같다.

나. 세 출

특별회계 세출결산

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	지출액	집행율(%)	이월액	보조금 반납금	집행잔액
계	77,379	49,476	63.9	3,709	1,177	23,017
의 료 급 여 기 금	363	359	98.9	-	-	4
에 너 지 용 합 일 반 산 업 단 지 조 성 사 업	33,621	31,852	94.7	582	-	1,187
발 전 소 주 변 지 역 지 원	21,561	13,280	61.6	2,840	1,167	4,274
원 자 력 발 전 지 역 자 원 시 설 세	18,389	904	4.9	287	-	17,198
기 반 시 설 부 담 구 역	110	109	99.1	-	-	1
수 질 개 선	71	70	98.6	-	1	-
댐 건 설 및 주 변 지 역 지 원	915	716	78.3	-	-	199
지 하 수 관 리	915	841	91.9	-	-	74
주 차 장	1,434	1,345	93.8	-	9	80

특별회계 세출결산은 예산현액 77,379백만원중 63.9%인 49,476백만원을 지출하였고, 이월액은 3,709백만원, 보조금반납금은 1,177백만원, 집행잔액은 23,017백만원이다.

특별회계 세출결산 금고출납계산서와 대사

(단위 : 백만원)

지 출 액	금고 출납계산서 금액	차 액
49,476	49,476	0

세출결산서의 지출액은 금고 출납계산서의 금액과 같다.

3. 계속비, 명시이월 및 사고이월

본 연도의 계속비, 명시이월비 및 사고이월비는 다음과 같다.

○ 일반회계

(단위 : 백만원)

예산현액	지출액	다음연도이월액				집행 잔액	이월 건수
		계	명시이월	사고이월	계속비 이월		
320,529	186,008	125,669	41,279	11,303	73,087	8,852	248

일반회계의 이월사업은 명시이월 85건에 41,279백만원, 사고이월 49건 11,303백만원, 계속비이월 105건의 73,087백만원임을 확인하였다.

○ 특별회계

(단위 : 백만원)

구분	예산현액	지출액	다음연도 이월액				집행 잔액	이월 건수
			계	명시 이월	사고 이월	계속비 이월		
계	42,386	37,251	3,709	2,420	1,289	-	1,426	9
에너지융합 일반산업단지 조성사업	32,415	30,871	582	-	582	-	962	3
원자력발전 지역자원시설세	787	463	287	-	287	-	37	1
발전소주변 지역지원	9,184	5,917	2,840	2,420	420	-	427	5

기타특별회계 이월사업은 에너지융합산업단지조성사업 특별회계의 사고이월 3건 582백만원, 원자력발전지역자원시설세 특별회계의 사고이월 1건 287백만원, 발전소주변 지역지원 특별회계 명시이월 3건 2,420백만원 및 사고이월 2건 420백만원이다.

4. 재무제표의 결산

본 연도의 재정상태와 운영결과는 다음과 같다.

재정상태 및 증감 현황

(단위 : 백만원, %)

구 분	2020	2019	전년 대비 증감	
			금 액	비 율
자 산	3,880,841	3,603,072	277,769	7.71
I. 유 동 자 산	272,526	297,804	△25,278	△8.49
II. 투 자 자 산	1,995	2,328	△333	△14.3
III. 일 반 유 형 자 산	441,725	446,955	△5,230	△1.17
IV. 주 민 편 의 시 설	759,399	704,657	54,742	7.77
V. 사 회 기 반 시 설	2,377,531	2,115,943	261,588	12.36
VI. 기 타 비 유 동 자 산	27,666	35,385	△7,719	△21.81
부 채	28,519	24,875	3,644	12.78
I. 유 동 부 채	16,881	16,019	862	5.38
II. 장 기 차 입 부 채	0	0	0	0
III. 기 타 비 유 동 부 채	11,638	8,856	2,782	31.41
순 자 산	3,852,322	3,578,197	274,125	7.66
I. 고 정 순 자 산	3,580,317	3,268,726	311,591	9.53
II. 특 정 순 자 산	10,628	10,318	310	3
III. 일 반 순 자 산	261,377	299,154	△37,777	△12.63

2020회계연도 말 자산은 3조 8,808억원으로 전년도의 3조 6,031억원보다 2,777억원 (7.71%) 증가하였는데, 이는 주민편의시설, 사회기반시설의 증가에 의한 것이다. 이는 유동자산 253억원, 투자자산 3억원, 일반유형자산 52억원, 기타비유동자산 77억원이 감소하였으나 주민편의 시설 548억원(7.77%), 사회기반시설 2,616억원(12.36%)이 증가하였기 때문이다.

반면, 부채는 285억원으로 전년도의 249억원보다 36억원(12.78%) 증가하였는데, 이는 유동 부채 9억원(5.36%), 기타 비유동부채가 28억원(31.41%) 증가하였기 때문이다.

재정운영 및 증감 현황

(단위 : 백만원, %)

구	분	2020	2019	전년 대비 증감	
				금 액	비 율
I.	사업순원가 (가 - 나)	327,257	362,655	△35,398	△9.76
가.	사업총원가	717,015	641,342	75,673	11.8
나.	사업수익	389,758	278,687	111,071	39.86
II.	관리운영비	65,441	65,472	△31	△0.05
III.	비배분비용	31,458	31,565	△107	△0.34
IV.	비배분수익	33,368	47,145	△13,777	△29.22
V.	재정운영순원가 (I + II + III - IV)	390,788	412,547	△21,759	△5.27
VI.	일반수익	491,761	493,827	△2,066	△0.42
VII.	재정운영결과 (V - VI)	△98,042	△81,281	△16,761	△20.62

2020회계연도 중 발생한 사업순원가는 사업총원가 7,170억원에서 사업수행과정에서 발생한 수익 3,898억원을 차감한 3,272억원이며, 총원가와 사업수익 모두 사회복지분야의 금액이 가장 크고 농림해양수산 분야가 그 뒤를 따르고 있다.

또한, 2020회계연도 중 발생한 관리운영비는 인건비 859억원과 기타관리운영비 69억원 등으로 구성되어 있고, 비배분비용은 일반유형자산 감가상각비 50억원, 주민편의시설 감가상각비 142억원, 사회기반시설 감가상각비 74억원, 대손상각비 45억원 등으로 구성되며, 비배분수익은 자체조달수익이 223억원, 전입금수익, 대손충당금환입 등이 포함된 기타수익 81억원 등으로 구성되어 있다.

2020회계연도 울주군의 재정운영결과는 △980억원으로 전년도의 △813억원보다 167억원 (20.62%) 감소하였는데, 이는 재정운영순원가가 전년대비 218억원(5.27%) 감소하였기 때문이다.

5. 성과보고서

「지방재정법」 제5조제2항 및 제44조의2제1항, 「지방회계법」 제15조 및 제16조의제4항, 「지방자치단체 예산편성운용에 관한 규칙」 제2조의2에 따라 2020회계연도 성과계획서와 성과보고서를 작성하였다.

본 연도의 '사람이 희망인 울주'라는 비전을 달성하기 위해 '성과계획서'와 '성과보고서'에 '비전-전략목표(8개)-정책사업목표(81개)-단위사업(180개)'로 구성된 성과관리체계를 구축하여 운영하고 있다.

또한 성과목표의 성과 달성 여부를 측정하기 위하여 총 81개의 정책사업목표와 185개의 성과지표를 설정하고, 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였다.

성과지표 달성현황

(단위 : 개, %)

구 분	전 략 목표수	정책사업목표		성과지표 목표달성 여부		
		개수	지표수(A)	초과달성, 달성수(B)	미달성수	달성률 (B/A)
계	8	81	185	148	37	80
기획예산실	1	2	6	6	-	100
행정지원국	1	11	25	22	3	88
복지문화국	1	18	41	32	9	78
경제산업국	1	18	41	32	9	78
안전환경국	1	17	40	29	11	73
도시건설국	1	11	21	19	2	90
보 건 소	1	3	8	5	3	63
의회사무국	1	1	3	3	-	100
읍·면	-	-	-	-	-	-

성과지표 달성현황을 살펴보면, 기획예산실은 100%, 도시건설국 90%, 행정지원국 88%를 달성하였고, 안전환경국 73%, 보건소 63%의 달성에 그치는 결과를 보였다.

6. 채권 및 채무의 결산

(1) 채권

채권현황

(단위 : 백만원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 발생액	당해연도 상환소멸액	당해연도말 현재액
계	3,103	245	333	3,016
일반회계	2,251	-	70	2,181
특별회계	239	105	63	282
발전소주변지역지원	239	105	63	282
기금	613	140	200	553
자활기금	613	140	200	553

검사결과 채권의 당해연도 말 현재액은 3,016백만원으로 확인된다.

(2) 채무

채무현황

(단위 : 백만원)

구 분	전년도말 현재액	발생액	상환소멸액	조정액	당해연도말 현재액
계		- 해당	없 음 -		
일반회계					
기타특별회계					
기 금					

울주군의 채무현황은 해당없음으로 확인된다.

7. 기금, 공유재산, 물품의 결산

(1) 기금

본 연도 기금의 결산은 다음과 같다.

기금현황

(단위 : 백만원)

구 분	전년도말 조성액	수 입	지 출	당해연도말 조성액
계(7)	9,606	4,635	3,542	10,699
식품진흥기금	393	41	74	360
재난관리기금	6,414	3,051	3,159	6,306
자활기금	1,696	259	249	1,706
옥외광고발전기금	603	65	60	608
남북교류협력기금	500	509	-	1,009
통합재정안정화기금	-	710	-	710
폐기물처리시설 설치비용기금	-	-	-	-

검사결과 식품진흥기금 등 7개 기금을 운용하고 있으며 당해연도말 조성액은 10,699백만원으로 확인되었고, 이는 전년도 9,606백만원보다 1,093백만원이 증가한 것이다. 현년도 기금의 지출액은 3,542백만원이며 기금운용계획대로 집행하였다.

(2) 공유재산

본 연도의 공유재산 증감 및 현재액 결산은 다음과 같다.

공유재산 증감 현황

(단위 : 백만원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 (증·감)			당해연도말 결산액	
		계	증	감		
계	1,661,183	84,217	119,001	34,784	1,745,400	
행정 재산	소 계	1,649,231	82,402	113,067	30,665	1,731,633
	공용재산	556,331	19,495	24,542	5,047	575,826
	공공용재산	1,074,680	62,907	88,525	25,618	1,137,587
	기업용재산	-	-	-	-	-
	보존재산	18,220	-	-	-	18,220
일반재산	11,952	1,815	5,934	4,119	13,767	

공유재산 결산액은 전년도 보다 84,217백만원이 증가한 1,745,400백만원이다. 주요증가 내역은 토지는 삼남장애인근로사업장 이전 신축부지매입, 온산읍 행정복지타운 건립 부지 보상, 독립운동 기념전시장 조성사업, 커뮤니티 나눔센터, 영남알프스 복합 문화공간 조성, 언양시장 고객 편의시설, 에너지산단 오페수 및 공업용수관로 부설사업 부지, 덕신공원 조성사업, 창업일자리종합지원센터 건립, 경로당 2개소, 공공사업부지 보상취득이 있으며, 건물은 서울주문화센터, 울주지역자활센터, 영남알프스 산악영상 문화센터, 양등경로당 등 3개소, 커뮤니티 나눔센터, 마을회관 및 창고 등 3개소, 옹기마을 6차산업 발효식품관 등이 있다.

주요감소 내역은 보존부적합 재산 매각, 합병말소, 지목변경, 건축물멸실 등이 있다.

(3) 물품

물품증감 및 현재액의 결산은 다음과 같다.

물품 증감 현황

(단위 : 개, 백만원)

구 분 (정 수)		전년도말 현재액	당해연도발생(증·감)			당해연도말 결산액
			계 (A-B)	취득 (A)	처분 (B)	
계 (31종)	수 량	917	63	73	10	980
	금 액	7,482	615	848	233	8,097

검사결과 물품은 당해연도 취득 848백만원, 처분 233백만원으로 연도말 현재액은 8,097백만원이다.

II . 분야별 개선 및 권고사항

1. 기금 운용 활성화

□ 현 황

(단위:백만원)

구분	전년도말 조성액(A)	당해연도 증감액			당해연도말 조성액	사용률(%) =C/(A+B)
		계	조성액(B)	사용액(C)		
계	9,606	1,093	4,635	3,542	10,699	24.9
식품진흥기금	393	△33	41	74	360	17.1
재난관리기금	6,414	△108	3,051	3,159	6,306	33.4
자활기금	1,696	10	259	249	1,706	12.7
옥외광고발전기금	603	5	65	60	608	9
남북교류협력기금	500	509	509	-	1,009	0
통합재정안정화기금	-	710	710	-	710	0
폐기물처리시설 설치비용기금	-	-	-	-	-	-

□ 문제점 및 개선 권고사항

- 기금은 예산과는 별도로 지방자치단체의 특수한 행정목적 달성을 위하여 지속적으로 안정적인 자금 지원과 탄력적인 사업 추진을 하기 위해 조성되는 것으로, 각 기금은 개별 기금별로 기금의 조성 취지에 맞는 고유 목적사업에 사용되어야 합니다.
- 식품진흥기금과 재난관리기금의 경우 그 특성상 각종 재난의 예방, 대비, 복구 관련 사업으로 계획되어 있어 지출용도가 제한적이고 유동적이며, 2020년에는 코로나19 등에 따라 식품진흥기금 및 재난관리기금의 당해연도 사용액이 조성액을 초과 하였습니다.
- 식품진흥기금과 재난관리기금, 적립성기금인 통합재정안정화기금을 제외한 기금 조성총액 대비 당해연도 사용률을 비교해 보면, 남북관계 경색에 따른 남북교류협력기금의 미사용은 제외하더라도, 자활기금과 옥외광고발전기금의 사용실적이 각각 9%와 12.7%로 저조한 편입니다. 특히, 건축과에서는 기금사업으로 편성할 수 있는 지정계시대 및 계시판 설치사업 등을 일반회계에 편성함으로써 기금 예산을 사장하였다고도 볼 수 있습니다.
- 기금 운용의 활성화를 위하여, 기금운용부서에서는 이자수입, 전입금 등 외의 기금 조성 원금을 사업비로 적극 편성하여 과도한 여유자금 발생을 지양하는 등 기금 설치 목적에 부합하도록 사업을 적극 발굴하도록 권고하는 바입니다.

2. 세입금 미수납액 관리 철저

□ 현 황

○ 미수납액 현황

(단위:백만원)

구분	일반회계			특별회계		
	회계연도	미수납액	납세태만	비율(%)	미수납액	납세태만
2016년	22,113	5,021	23	1,459	1,341	92
2017년	26,766	7,459	28	2,424	1,288	53
2018년	27,482	12,771	46	1,175	1,152	98
2019년	26,403	10,340	39	1,188	1,143	96
2020년	26,951	13,016	48	1,318	1,208	92

○ 주차장특별회계 미수납액 현황

(단위:백만원)

회계연도	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
징수결정액	3,822	4,062	4,510	2,676	2,779
미수납액	1,131	1,123	1,140	1,128	1,200
납세태만	1,056	1,123	1,140	1,128	1,200
징수결정액 대비 미수납액 비율(%)	29.6	27.6	25.3	42.2	43.2

□ 문제점 및 개선 권고사항

- 일반회계의 과거 5년 평균 미수납액은 260억원 가량이며, 특별회계의 평균 미수납액은 약 15억원 가량으로 주 원인은 납세자의 납세태만이 가장 높으며, 그 다음으로 폐업 또는 부도, 자금압박, 무재산 순입니다.
- 일반회계 미수납액 중 납세태만으로 인한 미수납액이 2018년 128억원으로 급증한 이후 2019년 103억원으로 하락하다가, 다시 2020년 130억원으로 증가했습니다. 특별회계 또한 납세태만으로 인한 미수납액이 5년 평균 12억원 가량입니다.
- 특히, 주차장특별회계의 미수납액은 주정차위반 과태료가 대부분으로 징수결정액 대비 미수납액 비율이 지난 5년간 꾸준히 증가하였고, 2020년에는 2018년에 비해 17%나 증가하였습니다.
- 미수납액은 통상 시간이 지날수록 회수가 점점 어려워지고 불납결손액의 증가로 귀결될 가능성이 매우 높으며, 군의 재정악화와 성실한 납세자의 권리를 침해하는 결과를 낳게 됩니다. 미수납액의 주된 사유가 납세태만인 점으로 보아 체납액의 철저한 관리 및 체계적인 해소 노력이 필요한 것으로 생각합니다.
- 코로나19 등으로 2021년에도 경기악화가 지속될 것으로 예상되며, 이로 인한 미수납액이 증가할 가능성이 높아 보입니다. 따라서 어려운 경제상황 속에서도 납세의무를 성실히 이행하는 군민과 상대적인 차별을 발생시키지 않기 위해서 미수납액의 회수관리에 대한 대책을 보다 세밀하게 수립하고 공정하게 집행하여 주시기 바랍니다.

3. 국·시비 보조금 수납 및 집행 철저

□ 현황

- 일반회계 보조금 세입예산 편성 대비 수납액 불일치 현황

(단위 : 백만원)

부서	세입목	예산액(A)	실제수납액(B)	차액(B-A)	사유
여성가족과	국고보조금	47,881	47,883	2	변경내시 미반영
	기금	2,537	2,541	5	"
	시도비보조금	31,630	31,616	△14	"
일자리정책과	균특보조금	1,205	890	△315	보조금 미교부
	시도비보조금	1,534	1,330	△203	"
농업정책과	국고보조금	2,062	1,904	△158	논타작물재배 지원사업 미수령
	시도비보조금	2,940	2,921	△19	"
축수산과	국고보조금	1,154	1,115	△39	보조금 미수령
	시도비보조금	4,447	4,427	△20	"

□ 문제점 및 개선 권고사항

- 보조금 확보에 많은 행정력이 동원되고 있음에도 보조금 미교부, 미수령 등의 사유로 예산액과 실제수납액에 차액이 발생하였습니다. 보조사업 신청단계에서 부터 철저한 검토 및 정확한 집행으로 보조금의 미교부나 미수령 금액을 최소화 해야 할 것입니다. 또한 변경 내시 등으로 세입의 변경사항이 발생될 경우, 추경 예산에 반드시 반영하여 세입요인이 누락되지 않도록 하여, 세입추계의 정확성을 높이도록 권고하는 바입니다.

○ 보조금 집행률 저조 사업 현황

(단위 : 천원)

부서	사업명	통계목	예산액	집행액	집행잔액	집행률 (%)	사유
문화체육과	국가지정문화재(울주 대곡리 반구대 암각화) 보수정비	401-01 시설비	361,319	128,723	232,596	35.6	기존 사업 축소
복지정책과	주민생활지원 서비스 확충	405-01 자산및물품 취득비	10,000	5,832	4,168	58.3	CCTV, 문, 비상벨 설치 후 집행잔액
	고독사 맞춤형 사례관리 사업	308-10 공간등에 대한경상적 유타사업비	63,600	43,777	19,823	68.8	2차 추경 편성 후(6월) 사업추진으로 사업기간 부족
노인장애안과	장애인보조기기 지원	301-01 사회보장적 수혜금	11,758	5,240	6,518	44.6	보조기기 품목 제한 및 이전년도 지원대상자 제외 등으로 인한 신청대상자 감소
지역경제과	노출전선 정비사업 (명시이월)	401-01 시설비	141,107	-	141,107	0	개별 점포 내 전선정비 사업 기 시행으로, 공사 요청 점포가 없어 추가사업 미시행
농업정책과	GAP 인증농가 육성	307-02 민간경상 사업보조	64,000	38,333	25,667	59.9	예산대비 GAP 인증 신청농가 적음
축수산과	구제역 및 AI예방약품 구입지원 (GPS상시전원공급구축)	201-01 사무관리비	36,000	360	35,640	1	상시전원체계 구축 지연 및 신청자 감소
		206-01 재료비	18,000	5,160	12,840	28.7	
	구제역 및 AI 예방약품 구입 지원(구제역)	307-02 민간경상 사업보조	140,770	66,788	73,982	47.4	사업선정자(울산 축협)의 사업 진행 부진
환경자원과	농약빈병 수거보상금	301-12 기타보상금	24,000	8,224	15,776	34.3	농약빈병 수거량 감소
산림공원과	선도 산림경영단지 조성사업	401-02 감리비	46,000	23,275	22,725	50.6	당초예산보다 적게 지출
	주택용 목재펠릿보일러 보급	402-02 민간자본 사업보조	14,000	2,795	11,205	20	목재펠릿보일러 미신청에 따른 집행잔액 발생
보건과	농어촌 보건소 등 이전 신축	405-01 자산및물품 취득비	99,000	56,100	42,900	56.7	일반승용차 2대 구입계획이었으나 저공해자동차 의무구매 시행으로 (대기환경보전법 개정 '20.4) 일반차량 구매불가

□ 문제점 및 개선 권고사항

- 보조금 집행이 저조한 사업들은 예산의 관행적 과다편성, 자원대상 및 지원사업 발굴 미흡, 예산 적기 집행 소홀에 따른 것으로 보조사업 신청단계부터 사업장 및 사업자 선정에 이르기까지 철저히 검토하는 등 적절한 수요조사와 수혜자 예측을 통해 면밀한 사업계획을 수립하여 집행에 만전을 기해야 할 것입니다. 어렵게 확보된 보조금을 집행하지 못하고 반납하는 일이 없도록 집행에 철저를 기하시기를 바랍니다.
- 국가지정문화재(울주 대곡리 반구대암각화)보수정비 사업은 2019년 이월사업으로 VR망원경에서 전자망원경으로 변경 설치 및 기타 시설 설치비용이 감소함에 따라 사업 집행률이 저조하였습니다. 사업시작부터 철저한 수요조사와 현장방문을 통해 세심한 사업비용 산정이 필요 합니다.
- 농어촌보건소 등 이전신축사업은 차량구입 비용으로써 저공해자동차 의무구입 시행에 따라 보조금을 반납하였다고 기재하였으나, 이미 보조금 수령이 확정된 사업 이기에 환경부에 저공해자동차 의무구입 구매 제외 신청 등을 통해 기존 사업진행을 적극적으로 추진해도 되지 않았나 하는 아쉬움이 남습니다.
- 그 외 상기 나열된 사업들은 사업수요 부족, 신청자 감소 등의 사유를 들고 있으나 적극적인 사업 홍보, 수요 발굴 등을 통해 적재적소에 예산을 투입하여 사장되는 일이 없도록 철저한 관리를 요구하는 바입니다.

4. 세입세출외현금 관리 철저

□ 현 황

○ 발전소주변지역지원 특별회계

(단위 : 천원)

구 분	당해연도말 현재액	최초보관일	현금명	보관근거	관리부서
계	23,844				
보증금	1,136	2012.11.30	하자보수보증금	지방자치단체 회계관리에 관한 훈령 제75조	에너지 정책과
보관금	20,277	2004.04.24. 2004.12.31	채권압류공사 대금실농보상금		
잡종금 등 기타	2,431	2011.06.30	이자		

□ 문제점 및 개선 권고사항

- 예산총계주의 원칙에 따라 모든 수입은 세입예산에 편성하고 모든 지출은 세출 예산에 편성하여 집행함이 원칙이나, 예외적인 경우에 세입세출외현금으로 관리 하고 있습니다.
- 「지방자치단체 회계관리에 관한 훈령」 제77조(세입세출외현금의반환절차)에 따르면, 출납원은 반환기간이 경과한 후에도 5년 동안 세입세출외현금의 반환청구가 없는 경우 지방자치단체에 귀속시키고 징수관에게 세입편입을 요구하도록 되어 있습니다.
- 에너지정책과에서는 발전소주변지역특별회계를 운용하면서, 2012.11.30. 최초 발생한 하자보수보증금을 비롯한 4건에 대해서 23,844천원을 세입세출외현금으로 장기간 보관하고 있습니다.
- 세입세출외 예치금의 보관기간 및 보관사유 등을 검토하여 세입조치 대상은 즉시 조치하도록 하며, 반환기관 경과 후에도 세입조치 여부에 대한 검토 없이 세입 세출외 현금으로 보관하는 사례가 없도록 세심한 관리를 요구하는 바입니다.

5. 예산의 전용 최소화 노력

□ 현 황

(단위 : 백만원)

회계연도	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
전용건수	5	11	4	8	16
전용금액	354	567	196	232	570

□ 문제점 및 개선 권고사항

- 「지방재정법」 제47조제1항 예산의 목적 외 사용금지 조항에 따라, 세출예산은 편성 시 각 세목별 소요액을 면밀하게 검토하여 요구하고, 편성된 뒤에는 목적대로 집행하여 계획성 있는 재정운영이 이루어져야 합니다. 다만, 이로 인한 경직성 완화를 위하여 전용과 변경제도를 예외적으로 운영하고 있습니다.
- 2020회계연도 예산의 전용은 16건, 570백만원으로 전년도에 비해 8건, 338백만원이 증가하였으며, 이는 건수로는 100%, 금액으로는 146% 증가한 수치로 제도의 본래 취지와 달리 예산의 부족, 과잉 편성을 해결하는 방안으로 부적절하게 사용되는 사례도 있었습니다.
- 전용제도가 합법적이긴 하나, 예산의 전용은 불가피한 사유에 한하여 최소한의 수준으로 제한적으로 사용하고, 추경예산에 편성하여 집행하도록 하시기 바랍니다.

Ⅲ . 전년도 검사결과 조치내용

1. 이월 사업비 최소화 방안 검토

[개선요구사항]

□ 현황

(단위:백만원)

회계연도	예산현액	세출 결산액	이월액 계	명시이월	사고이월	계속비 이월	명시이월 집행잔액	미집행률
2018	1,147,586	852,148	148,691	35,580	8,441	104,670	8,552	24%
2019	1,115,696	866,366	153,031	51,638	11,298	90,095	-	-

- 2019 회계연도의 이월액은 153,031백만원으로 예산현액의 13.7%에 달하며 이중 명시이월액은 51,638백만원으로 전년대비 16,058백만원이 증가하였습니다. 또한 2018 회계연도의 명시이월액 대비 2019회계연도 집행잔액은 8,552백만원으로 24%에 이릅니다.
- 지방재정법 제7조(회계연도 독립의 원칙)은 각 회계연도의 경비는 해당연도의 세입으로 충당해야 한다고 규정하고, 그 예외사항으로 동법 제50조(세출예산의 이월)에서 세출예산의 다음 연도 이월사용을 규정하고 있는 바, 당해연도 예산 중 경비의 성질상 그 회계연도에 지출을 마치지 못할 것으로 예상되어 다음 연도로 이월하는 사업비는 정확한 검토과정과 절차를 거쳐서 다음 회계연도로 이월해야 합니다.
- 명시이월의 주요 사유로는 대부분 준공기한 미도래, 공사기간 부족, 토지보상협의 지연 등에 따른 것으로, 이처럼 이월금액이 늘어나는 것은 효율적인 예산편성이 이뤄지지 않았고 사업의 적정성이나 예측이 미흡하였다는 것을 반증합니다.
- 또한 명시이월 하였음에도 집행되지 아니한 비율이 24%에 이르므로 사업계획 수립 시 주변여건이나 행정절차 등을 면밀히 분석해 예산을 편성해야 할 것입니다. 또한 본 예산이 확보되면 조기에 사업을 시행하여, 이월사업이 최소화 되도록 하여야 할 것입니다.

□ 개선 및 조치결과

- 예산편성 시 연내 집행 가능액 예산 편성 철저
 - 직원 교육, 예산 심의 내실화
 - 사업 타당성, 사전절차 이행유무 및 소요기간 확인 등
 - 설계-보상-공사 등 사업 단계별 예산 편성
 - 예산요구 시 구체적인 사업계획 수립 및 상세한 비용 산출
- 연내 집행이 어려운 사업은 추경예산 시 조정 및 삭감
- 회계연도 개시 후 즉시 사업을 추진할 수 있도록 전년도 말에 계획 확정
- 재정집행 적극 추진 및 우수부서 인센티브 제공
- 연초 신속집행 추진계획을 수립, 목표액 집중관리
- 재정안정화 기금 설치운영

□ 처리부서 : 기획예산실

2. 예비비 지출 제한 준수 권고

[개선요구사항]

□ 현황

(단위 : 백만원)

부서	세부사업	지출결정액	지출액	보상증액금 처리일자		지출사유
				지출일	지출액	
지역 경제과	산업단지 조성 지원관리	2,652	2,652	계	2,984	손실보상금 지급 (화해권고 결정에 따른 증액금)
				2019.04.16	286	
				2019.10.14	362	
				2019.11.15	2,266	
				2019.12.03	70	

- 예비비는 지방자치법 제129조, 지방재정법 제43조 규정에 따라 지방자치단체가 예측할 수 없는 예산 외의 지출 또는 예산 초과 지출을 충당하기 위한 제도입니다.
- 지역경제과의 경우 에너지융합 일반산업단지 조성사업 토지보상과 관련하여 소송판결로 발생한 보상 증액금 및 이자액(2,984백만원)을 시설비로 우선 지급하고, 부족한 예산을 예비비로 편성하여 2019.12.27. 사용결정 통보받은 바 있습니다. 그러나 토지보상금 지급 판결은 2019.10.24.에 이루어진 바, 2차 추경에 보상금을 편성하는 것이 합리적이라고 판단됩니다.
- 지방자치단체 예산편성운영기준 등에 따르면 “다음 연도로의 이월을 전제로 한 경비에 소요되는 것이나 이용·전용 등으로 재원의 소요를 우선적으로 충당할 수 있는 경우에는 예비비를 지출해서는 아니 된다”는 예비비 지출의 내재적 한계를 규정하고 있는 바, 예비비 사용은 예산편성 시에 예측할 수 없었던 불가피한 사안에 대해서만 제한적으로 지출하도록 권고하는 바입니다.

□ 개선 및 조치결과

- 예비비 지출 제한(업무추진비, 보조금 등)에 해당되지 않더라도, 당초예산 및 추경예산에 미반영된 사유·집행의 시급성 등을 종합적으로 검토하여 예산배정 철저
- 지방재정법 제43조(예비비) 규정에 따라 재원의 소요를 추경 등을 통해 우선적으로 충당할 수 있는 경우 예비비 사용을 하지 않도록 각별히 주의하겠음

□ 처리부서 : 기획예산실, 지역경제과